

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН В СИСТЕМЕ
МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ**

В помощь кураторам студенческих групп

2 книга

2-е издание, перераб. и доп.

УДК 323 (574)
ББК 66.3 (5 Каз)
Р 43

Под редакцией **академика НАН РК А.М. Газалиева**

Авторы - составители: Байжабагинова Г.А., Матвеевкова Л.Г., Волкова А.В., Сламбекова А.К., Смагулов Н.К., Шаймуханова С.Д., Даниярова А.Е., Сулейменова М.Ж., Абдрахманова А.А., Макалаков Т.Ж., Нугман Б.Г., Ошанов Н.З., Тлеугабылова К.С., Жетписбаев А.О., Есенжолов Е.С.

Р 43 Республика Казахстан в системе мировой политики. В помощь кураторам студенческих групп. 2 книга /Под ред. акад. НАН РК А.М. Газалиева. – 2-е издание - Караганда: Изд-во Карагандинского государственного технического университета, 2011. – 100 с.

Сборник содержит статьи, раскрывающие сложность и многообразие исторических условий обретения независимости Республикой Казахстан, показывает процесс вхождения страны в мировое сообщество и выделяет многообразие форм и методов сотрудничества как с отдельными странами, так и с международными организациями.

Сборник предназначен для учащейся и студенческой молодежи, а также кураторов академических групп для совершенствования работы по патриотическому и идейно-политическому воспитанию молодого поколения казахстанцев.

УДК 323 (574)
ББК 66.3 (5 Каз)

© Карагандинский государственный
технический университет, 2011



Роль Президента Н.А. Назарбаева в становлении внешнеполитической деятельности Республики Казахстан

*Смагулов Н.К.,
к.и.н., доцент,
заведующий кафедрой «История Казахстана»
Карагандинского государственного
технического университета*

Республика Казахстан неизменно проводит политику отстаивания своих национально-государственных интересов, подразумевая под этим, прежде всего, территориальную целостность и суверенитет, благополучие граждан и их конституционных прав. С учетом происходящих в Казахстане крупных социально-политических и экономических преобразований Президентом Н.А. Назарбаевым в качестве долгосрочной цели внешней политики Казахстана было определено формирование и поддержание благоприятных условий успешного проведения реформ внутри страны, становления и развития Казахстана как суверенного государства.

Такая установка, несмотря на ее внешний прагматизм, отнюдь не означала призыва к изоляционизму или сужению сферы дипломатической работы. Напротив, в качестве неперемennого условия успешного проведения внутренних реформ была поставлена задача достойного вхождения Казахстана в мировое сообщество путем развития двустороннего сотрудничества со всеми заинтересованными странами и активной работы в международных организациях.

В силу особенностей своего геополитического положения Казахстан придерживается политики многовекторности, осуществляя курс на развитие сбалансированных отношений как с европейскими, так и с азиатскими странами.

Известная мысль Наполеона Бонапарта о том, что «политика государства определяется его географией», вполне применима и для казахстанской внешней политики, которой Н.А. Назарбаев уделяет много времени. И это понятно. Вопросы внешней политики всегда являются предметом пристального внимания национальных правительств. Собственно говоря, многовекторная внешняя политика Казахстана – это не субъективное желание или «доктрина» Н.А. Назарбаева, а скорее следствие географического расположения молодого независимого государства, появления новой геополитической реальности в мировой политике в Центрально-азиатском регионе.

Казахстан, являющийся второй (после Российской Федерации) по площади страной СНГ, расположен почти в центре Евразийского материка. Территория республики простирается от нижнего течения Волги на западе до Алтая на востоке на 3000 м, от Западно-сибирской равнины на севере до Тянь-Шаньских

горных хребтов на юге на 1600 км. Общая длина границ свыше 15 тысяч км, из них 12600 – сухопутные, свыше 3000 км – водные. На западе и севере Казахстан граничит с Российской Федерацией, на юге – с Туркменией, Узбекистаном и Кыргызстаном, на востоке – с Китаем. Общая площадь территории Казахстана 2717,3 кв. км. На территории Казахстана могли бы разместиться Франция, Испания, Португалия, Италия, Греция, Швеция, Норвегия и Финляндия, вместе взятые.

Размеры государства свидетельствуют о многом: во-первых, о больших территориальных пространствах, которые в одночасье, после развала Советского Союза, могли бы стать «лакомством» для ряда государств, в том числе и сопредельных; во-вторых, что политика стран так называемого дальнего и ближнего зарубежья в отношении Казахстана также могла бы быть разноплановой исходя из вопросов собственной безопасности; в-третьих, величина полезных ископаемых могла бы отрицательно сказаться на безопасности территориальных рамок и территориальной целостности государства. Все это и многое другое накладывало отпечаток на принятие Главой государства стратегически важных решений, определявших положительный исход всех возможно явных и предполагаемых угроз безопасности страны.

Советник Президента страны Ермухамет Ертысбаев, проводя анализ внешнеполитической деятельности Главы государства за период с 1991 по 2001 годы писал: «Можно по-разному относиться к проводимой Казахстаном внешней политике. Можно отрицать её в целом, отказывать ей в прагматичности, критиковать конкретные действия или отсутствие таковых. Как другой полюс – эйфория от суверенитета или пагубное псевдовеличие, гораздо более опасное, чем самая огульная критика. Внешнюю политику Н.А. Назарбаева оппозиция критиковала еще жестче, чем внутреннюю, но на то оно и демократическое общество, предполагающее плюрализм мнений. Однако вряд ли найдется человек, способный конструктивно оспорить тот факт, что в суперпрезидентской республике, каковым является Казахстан, внешняя политика является прерогативой главы государства. Конечно, есть Совет безопасности РК, есть Министерство иностранных дел, Парламент, ратифицирующий международные соглашения, внешняя разведка, соответствующие ведомства, занимающиеся своей непосредственной, зачастую рутинной, но необходимой работой. Вот только принятие стратегических решений, определение концептуальных линий и направлений – законодательно закреплено исключительно за Президентом Республики Казахстан».

Столь исключительная прерогатива вполне объяснима не только с точки зрения внешнеполитической безопасности республики, но и с точки зрения ликвидации угроз во внутривнутриполитическом развитии страны, которые не могли не отразиться на благоприятном осуществлении республикой внешней политики. Как отмечают в своих трудах ведущие политологи, историки, правоведы, Казахстан на начало 90-х годов XX века получил от бывшего СССР в нагрузку целый ряд проблем и вопросов, требующих решения: это и многонациональный состав населения, который насчитывал более 140

национальностей, это и его поликонфессиональность, это и отсутствие промышленных отраслей в экономике страны, ранее существовавших в союзных республиках и объединенных в единое целое, это и ядерный арсенал вооружения СССР, который тяжелым грузом «политических конфронтаций» лег на плечи руководства страны и многое-многое другое.

В этой связи вопросы о том, как Казахстан – крупное евразийское государство, занимающее девятое место в мире по территории, будет выстраивать свою внешнюю политику, каким приоритетам намерен следовать и как сложатся его взаимоотношения не только с соседними странами, но и мировым сообществом, волновали многие государства и исследовательские центры. Этот интерес подогревался и наличием, в первую очередь, на нашей территории ядерного оружия, которое при определенных финансовых и управленческих усилиях могло оказаться вполне дееспособным. Не секрет, что на ядерный потенциал нашего государства с большой надеждой смотрели и некоторые экстремистские режимы. В отдельных странах заговорили даже о соблазне создания «первой мусульманской атомной бомбы». Окажись такое опасное наследие в руках какого-либо безответственного и близорукого политика, оно могло бы стать инструментом ядерного шантажа.

Надо воздать должное Президенту Н.А. Назарбаеву, который в этой непростой ситуации в полной мере проявил политическую интуицию и способность видеть стратегические интересы Казахстана. Казахстанский руководитель ясно дал понять мировому сообществу, что не собирается подрывать существующий режим нераспространения, нагнетать международную напряженность, бряцать ядерным оружием. Напротив, Казахстан выбирает курс конструктивного сотрудничества со всеми заинтересованными странами.

2 декабря 1991 года на пресс-конференции по итогам президентских выборов Президент Н.А. Назарбаев впервые очертил контуры казахстанской внешней политики, определив ее многовекторный характер, и отметил, что Казахстан должен стать мостом между Европой и Азией, развивать экономические и политические связи со всеми государствами мира. Казахстанский руководитель сформулировал основные цели внешней политики: вхождение страны в мировое сообщество, обеспечение ее национальной безопасности, содействие экономическому развитию Казахстана, защита прав и интересов граждан страны за рубежом, развитие взаимовыгодных отношений со всеми государствами, которые заинтересованы в этом.

Следует отметить, что такие цели, поставленные перед отечественной дипломатией, были с пониманием восприняты мировым сообществом, которое заявило о своей поддержке молодого государства. Важной вехой в таком развитии событий стало подписание 23 мая 1992 года Лиссабонского Протокола к Договору между СССР и США о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений. В этом документе Казахстан, наряду с Беларусью и Украиной, взял на себя обязательства бывшего СССР по упомянутому договору, заявив также о готовности присоединиться к Договору

о нераспространении ядерного оружия от 1 июня 1968 года в качестве государства, не обладающего ядерным оружием.

Таким образом, Казахстан продемонстрировал высокую степень ответственности за укрепление режима международной безопасности, сохранение действующего миропорядка. Эта позиция казахстанского руководителя была исключительно положительно воспринята в мировом сообществе как сигнал к налаживанию всестороннего сотрудничества с нашим государством. И действительно, последующие три года прошли под знаком нарастающего вала дипломатических признаний Казахстана, беспрецедентного бума инвестиционной деятельности в нашей стране, встреч и переговоров на высшем уровне, итоги которых заложили фундамент для развития долгосрочных взаимоотношений.

В порядке ответной меры на положительные импульсы, исходящие из Казахстана, ведущие ядерные державы приняли решение о предоставлении гарантий безопасности нашей стране. В декабре 1994 года в ходе Саммита СБСЕ в Будапеште был подписан Меморандум, в котором США, Великобритания и Россия, приветствуя присоединение Казахстана к Договору о нераспространении ядерного оружия, а также учитывая обязательство нашей страны об удалении всех ядерных вооружений со своей территории, заявили о своей готовности «уважать независимость, суверенитет и существующие границы Республики Казахстан». Указанные государства обязались «воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности или политической независимости Республики Казахстан». В Меморандуме было указано, что ядерные державы «не будут применять никакие вооружения против Республики Казахстан, кроме как в целях самообороны или каким-либо иным образом в соответствии с Уставом ООН». Члены ядерного клуба заявили также о намерении воздержаться от экономического принуждения нашей страны, а также добиваться незамедлительных действий Совета Безопасности ООН по оказанию помощи Казахстану в случае, если он станет жертвой акта агрессии или объектом угрозы агрессии с применением ядерного оружия.

В 1995 году к гарантиям безопасности Казахстану присоединились две другие ядерные державы – Китай и Франция.

В этом крупном успехе казахстанской дипломатии нашло свое воплощение признание мировым сообществом весомого вклада Президента Н.Назарбаева в укрепление международной безопасности. По оценкам мировых лидеров, казахстанский руководитель оказался выше сиюминутных тщеславных амбиций, сумел разглядеть горизонты глобальной политики, неотъемлемой частью которой стал Казахстан.

Показательно, что уже в 1996 году, то есть через пять лет после обретения независимости, в Казахстане были аккредитованы представительства практически всех ведущих зарубежных государств и международных организаций. По количеству иностранных представительств наша страна уверенно вышла на третье место в СНГ после России и Украины.

Говоря об усилиях нашей дипломатии по обеспечению глобальной безопасности и стабильности, нельзя обойти вниманием инициативу, с которой Н.А. Назарбаев выступил в 1992 году в ходе 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Казахский руководитель первым из лидеров новых независимых государств выступил с предложением о создании структур безопасности на азиатском континенте. Речь шла о многоплановой работе, нацеленной на созыв Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Данная инициатива получила поддержку практически во всех азиатских государствах, играющих заметную роль в современных международных отношениях. Особенно большое значение имела для Казахстана положительная реакция Москвы, Пекина, Дели, Анкары, Исламабада, Улан-Батора, а также соседей по Центрально-азиатскому региону – Кыргызстана и Таджикистана. Активное участие в процессе СВМДА приняли даже такие политические антагонисты, как Иран, Египет и Израиль.

Казахстан стал участником ОБСЕ в 1992 году и таким образом подключился к развитой инфраструктуре безопасности и мер доверия, основанных на общей системе ценностей, зафиксированных в документах этой организации.

В 1992 году наша страна вступила в Совет Североатлантического сотрудничества (с 1997 года – Совет Евроатлантического партнерства) — специальный орган, созданный для налаживания сотрудничества с новыми независимыми государствами Восточной Европы и бывшего СССР. В 1994 году Казахстан стал участником программы «Партнерство во имя мира», созданной для формирования новых отношений в области безопасности между НАТО и его партнерами.

Уважение и признание со стороны мирового сообщества вызвало стремление Казахстана к безъядерному статусу и подписание нашей страной Договора СНВ-1, Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ). Казахстан, являющийся сторонником идеи всеобщего ядерного разоружения, при содействии России и США к 26 мая 1995 года произвел демонтаж, утилизацию и вывоз ядерного оружия со своей территории.

Приоритетное место во внешней политике Казахстана занимало и занимает развитие двусторонних отношений с соседними государствами - Россией, Китаем, центрально-азиатскими государствами, со всеми странами - членами СНГ.

С первых внешнеполитических шагов Президенту Казахстана было ясно, что нельзя замыкаться только в рамках региона. Поэтому руководство страны с самого начала стремилось к развитию отношений со всеми странами мира, в первую очередь с США, странами Европейского Союза, Японией и другими государствами Азиатско-Тихоокеанского региона, Ближнего и Среднего Востока.

Большое значение для Казахстана имело установление и развитие отношений с государствами исламского мира. При этом руководство Казахстана постоянно подчеркивало, что наша страна строит свои отношения с

мусульманскими странами не на идеологической или религиозной основе, а исходя из своих государственных интересов и основываясь на общепризнанных нормах международного права.

Таким образом, в первой половине 90-х годов на основе сформированных руководством страны внешнеполитической доктрины и концепции национальной безопасности казахстанской дипломатией была решена главная задача – достойное вступление Республики Казахстан в мировое сообщество в качестве нового суверенного государства. Были также обеспечены внешние условия для проведения коренных реформ.

На рубеже второго и третьего тысячелетий человечество столкнулось с новыми вызовами и проблемами, связанными с глобальной перестройкой существующего миропорядка. Характерными чертами глобализации являются как позитивные факторы – углубление межгосударственных и межобщественных отношений, стремительный рост глобальных торговых и финансовых потоков, усиление контактов между различными культурами, универсальность мировой науки, единое информационное пространство, так и негативные – загрязнение окружающей среды, изменения в климате планеты, растущая диспропорция в социально-экономическом и культурном развитии стран мира, организованная преступность, агрессивный этнический и религиозный радикализм, международный терроризм, незаконный оборот наркотиков. При этом позитивные и негативные факторы глобализации, а также экономические, политические и социальные ее последствия взаимосвязаны и взаимно переплетены между собой. Но если достижениями глобализации по-прежнему будет пользоваться незначительная группа высокоразвитых государств, то противостояние между Севером и Югом, между развитыми и развивающимися государствами будет усиливаться. Это неизбежно приведет к противостоянию на национальной и религиозной почве со всеми вытекающими последствиями. Локальные и так называемые малые войны, этнические и религиозные конфликты в различных точках Земного шара, сопровождающиеся гибелью сотен тысяч людей - убедительное тому доказательство.

С учетом изменившейся ситуации Советом безопасности РК 15 марта 2001 года была принята новая Концепция внешней политики Казахстана. Приоритетными направлениями концепции были определены не только развитие интеграционных и региональных процессов (Евразийское экономическое сообщество, «Шанхайская пятерка» – с 14 июня 2001 года Шанхайская организация сотрудничества, Договор о коллективной безопасности, Центрально-азиатский экономический союз – с 28 декабря 2001 года Центрально-азиатское сотрудничество, Совещание по выработке мер доверия в Азии), но и углубление двустороннего сотрудничества с государствами, определенными в качестве главных партнеров Казахстана, – Россией, Китаем, странами Содружества Независимых Государств, США, странами Европейского Союза, Японией, Индией, Турцией, Ираном.

Таким образом, оценивая процесс становления внешней политики суверенного Казахстана, можно со всей уверенностью утверждать, что

республика стремительно вошла в мировое сообщество, признана во всем мире, имеет свой вес, располагает солидным внешнеполитическим ресурсом – внутренней стабильностью и экономическим ростом. Несмотря на то, что казахстанской дипломатии приходится действовать на фоне уникального и очень подвижного геополитического ландшафта, ориентиры внешней политики, определенные Н. А. Назарбаевым, ясны: последовательно отстаивать свои национальные интересы, продолжать линию на конструктивное взаимодействие с другими государствами, содействовать упрочению международной стабильности и безопасности, демократических основ казахстанской государственности.

Без преувеличения можно сказать, что стремительное вхождение Казахстана в мировое сообщество, быстрое признание его во всем мире, обретение политического веса на международной арене – все это в значительной мере связано с активной внешнеполитической деятельностью Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева.

Список литературы

1. Внешняя политика Казахстан: Сборник статей / Под ред. Н.Ж. Даненова, Б.Ш. Надирова и В.М. Ковлева. Алматы – Москва: МИД Республики Казахстан, 1995. С.3.
2. Ертысбаев Е. Казахстан и Назарбаев: логика перемен. Астана: Елорда, 2001. С. 462.
3. См. анализ в трудах: Назарбаев Н.А. На пороге 21 века. Алматы: Өнер, 1996. 288с.; Лаумулин М. Казахстан в современных международных отношениях: безопасность, геополитика, политология. Алматы: КИСИ – ИАЦ «Континент», 1999. 208с.; Токаев К.К. Дипломатия Республики Казахстан. Астана: Елорда, 2001. 552с.; Сулейменов Т.Е. Первые шаги казахстанской дипломатии // Мысль. 1994. № 1; Токаев К.К. Казахская дипломатия: первые шаги, новые задачи // Мысль. 1995. № 5; Абен Е.М., Жоламан Р.К. и др. Потенциальные территориальные споры и конфликты в контексте безопасности Центрально-азиатского региона // Евразийское сообщество. 1998. № 4.
4. Токаев К.К. Дипломатия Республики Казахстан. Астана: Елорда, 2001. С.4.
5. Политика и интересы мировых держав в Казахстане /Под ред. Б. Султанова. Алматы: Дайк-Пресс, 2002. С.4.
6. См.: Выступление Президента Н.А. Назарбаева на Совещании по вопросам внешней политики (Алматы, 15 февраля 1995 г. // Внешняя политика Казахстана: Сборник статей / Под ред. Н.Ж. Даненова, Б.Ш. Надирова и В.М. Ковлева - Алматы – М.: МИД Республики Казахстан. 1995. С. 5 - 17.
7. Подробнее см.: Амреев Б. Казахстан и Саудовская Аравия. Астана: Елорда, 2003. Амреев Б. Аравийские монархии и их место во внешнеполитических приоритетах Казахстана. Астана: Елорда, 2004.

Основные принципы внешней политики Республики Казахстан

Смагулов Н.К.,

к.и.н., доцент,

заведующий кафедрой «История Казахстана»

Карагандинского государственного

технического университета

Провозглашение в декабре 1991г. государственного суверенитета поставило перед Республикой Казахстан задачу, связанную с выработкой общих принципов своей внешней политики. Это позволяло определить стране место в системе международных отношений и соответствовало стратегическим интересам Казахстана. Фундаментом для этого стали общие принципы мировой политики, геополитики и геостратегии, сложившиеся в международном сообществе к концу XX века и регулирующие отношения между государствами.

Принципы внешней политики, позволяющие соотнести политические интересы различных стран, формировались на протяжении всей истории человечества. С древних времен «...люди стремились установить взаимоотношения со своими соседями. Благополучие рода, племени более высоких государственных образований зависело от уровня взаимопонимания и доверия. Очевидно, изречения древних о предпочтительности любого мира войне были истиной, выстраданной повсеместно». Однако документальное оформление они нашли только во второй половине XX века в ряде документов наиболее авторитетных международных организаций и форумов – в Уставе Организации Объединенных Наций, в Декларации о принципах международного права 1970 г., а также в Хельсинкском Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975г.

Под основными принципами внешней политики и международных отношений понимаются наиболее общие, важные и фундаментальные нормы, обладающие высшей императивной юридической силой. Как правило, в международных актах речь идет о следующих десяти принципах: суверенное равенство государств; неприменение силы или угрозы силой; нерушимость границ; территориальная целостность государств; мирное урегулирование споров; невмешательство во внутренние дела; уважение прав человека и основных свобод; равенство и право народов распоряжаться своей судьбой; сотрудничество между государствами; добросовестное выполнение обязательств по международному праву.

Попытаемся проанализировать содержание указанных принципов и проследить их отражение как в концепции внешней политики Республики Казахстан, так и в практической внешнеполитической ее деятельности.

1. Принцип суверенного равенства государств зафиксирован в Уставе ООН, где записано: «Организация основана на принципе суверенного равенства

всех своих членов». Этот принцип означает уважение государственного суверенитета и признание равноправия всех государств-членов ООН и права их распоряжаться своей судьбой.

Государственный суверенитет является основным, неотъемлемым признаком государства. Все государства, в том числе и Казахстан, являются равноправными членами мирового сообщества. Принцип суверенного равенства означает, что даже самое маленькое, слаборазвитое государство в решении международных дел имеет такой же голос, как и самое огромное и высокоразвитое государство, что каждое государство, имея суверенные права на международной арене, обязано уважать такие же суверенные права, которыми обладают другие участники международного сообщества.

Этот принцип находится в центре внимания Н.А. Назарбаева. Будучи дальновидным и оптимистически настроенным политическим лидером, он уверен, что «только... положив в основу миропорядка принцип взаимозависимости и суверенного равенства членов международного сообщества, можно объединить потенциал стран для достойного ответа на вызовы современности и создать эффективные механизмы сопряжения национальных интересов и международных усилий... Именно такой подход позволит максимально обеспечивать в рамках единого международного процесса равные возможности, равную безопасность и достойное место всем государствам, независимо от их величины, места и роли в геополитическом раскладе сил».

2. Принцип невмешательства во внутренние дела других государств тесно связан с принципом суверенного равенства. По Уставу ООН запрещается вмешательство «в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства». Это понятие нельзя трактовать только как территориальное. Согласно Декларации о принципах международного права 1970 г., принцип невмешательства означает, что государство имеет право определять свою политическую, экономическую, социальную и культурную системы без вмешательства других государств, и наоборот – ни одно государство не имеет права осуществлять интервенцию или вмешательство в какой бы то ни было форме или по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела других государств.

Одним из условий успешной реализации задач, стоящих перед внешней политикой республики, является благоприятная международная обстановка. «Поэтому в области внешней политики, - заявляет Президент Н.А. Назарбаев, - приоритетной линией остается развитие и укрепление независимости и суверенитета Казахстана... Наша страна присоединяется к мнению государств, считающих, что в следующем столетии мир должен стать многополюсным, свободным от центров силы и разделительных линий, конфронтации и противостояния, вмешательства во внутренние дела и навязывания политических установок».

3. Принцип международного сотрудничества государств заключается в следующем:

- государства обязаны сотрудничать друг с другом в целях поддержания международного мира и безопасности;

- сотрудничество государств не должно зависеть от различий в их социальных системах;

- государства должны сотрудничать в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера.

4. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств. В основе этого принципа лежит известная с древних времен обычная норма – «договоры должны соблюдаться». Статья 2 Устава ООН говорит об обязанности ее членов добросовестно выполнять принятые на себя обязательства. Все государства должны соблюдать обязательства, вытекающие из Устава ООН. Ни одно государство не может ограничить себя пределами действия Устава ООН, а обязано неукоснительно выполнять все обязательства, вытекающие из международных правовых принципов, а также из заключенных ими международных договоров.

Казахстан в своей договорной практике стремится руководствоваться принципом добросовестного выполнения международных обязательств. Более того, в тексты договоров Казахстан включает статьи, предусматривающие механизм соблюдения договоров и обязательств, вытекающих из договора. В соответствии с этим принципом Президент Н.А. Назарбаев, выступая еще 15 февраля 1995 г. в Алматы на Совещании по вопросам внешней политики, потребовал от соответствующих органов «наладить предметную повседневную работу по реализации имеющейся договорной базы. Работникам всех уровней государственного аппарата должно быть ясно: если глава государства в ходе его контактов за рубежом высказался в пользу конкретных направлений или проектов сотрудничества, то всякая волокита по выполнению достигнутого на высшем уровне должна сурово наказываться».

Учитывая это требование Президента, в Конституцию Республики Казахстан была включена специальная норма, в соответствии с которой «международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона».

5. Принцип неприменения силы или угрозы силой. В Уставе ООН записано: «Все члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций». Принцип неприменения силы или угрозы силой - достояние современного международного права. Значение его заключается в том, что он запретил право государств на войну, он квалифицирует агрессивную войну как международное преступление. Но при этом применение вооруженной силы против агрессора страны, которая совершила либо совершает агрессивные действия, не противоречит принципу неприменения силы. Более того, согласно ст.51 Устава ООН, государство, подвергающееся нападению, имеет право на индивидуальную или коллективную самооборону.

6. Принцип нерушимости границ. Согласно международным документам данный принцип является составной частью принципа неприменения силы. Он приобрел самостоятельность в Хельсинкском Заключительном акте 1975 г., где записано, что «каждое государство обязано воздерживаться от угрозы силой или ее применения с целью нарушения существующих международных границ другого государства». Согласно акту нельзя нарушать границы насильственными методами. Но не возбраняется изменение прохождения границ между сопредельными государствами по согласованной, доброй воле договаривающихся сторон.

Казахстан так же, как и другие миролюбивые государства, придерживается принципа нерушимости границ. Это, в частности, нашло выражение в договоренностях, достигнутых с Китаем, по вопросам режима казахстанско-китайской границы.

7. Принцип территориальной целостности государств закреплен в качестве самостоятельного международного принципа в Хельсинкском Заключительном акте. В этом документе записано, что государства должны воздерживаться от любых действий, находящихся в противоречии с Уставом ООН и направленных против территориальной целостности государств.

Стоит акцентировать внимание на том, что принципы территориальной целостности и нерушимости границ государств привлекли к себе особое внимание молодых независимых государств, образовавшихся в начале 90-х годов XX столетия в постсоветском пространстве. Они стали предметом встреч и неоднократного обсуждения государств-членов СНГ.

В Декларации о соблюдении суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ государств-участников СНГ, подписанной 15 апреля 1994 г., говорится, что главы государств-членов СНГ, руководствуясь общепризнанными нормами международного права, целями и принципами Устава ООН, Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, подтверждая территориальную целостность, нерушимость границ, отказываются от противоправных, территориальных приобретений и от любых действий, направленных на расчленение чужой территории, и будут воздерживаться от военной, политической, экономической или любой другой формы давления, включая блокаду, а также поддержки и использования сепаратизма против территориальной целостности и неприкосновенности какого-либо из государств-участников содружества. Казахстан демонстрирует подлинное миролюбие внешнеполитического курса, поэтому по периметру его границ сформировался пояс доверия, добрососедства и дружбы, основанный на прочном политическом и международно-правовом фундаменте.

8. Принцип мирного разрешения международных споров означает, что государства должны разрешать свои взаимные споры только мирными, ненасильственными средствами и методами, чтобы не подвергать угрозе международную безопасность и справедливость. Ярким примером тому может послужить разрешение Карибского кризиса в 1962 г., когда весь мир находился на грани ядерной катастрофы, путем переговоров двух сверхдержав (СССР и США).

Казахстан осуществлял ранее посредничество с целью урегулирования споров между Азербайджаном и Арменией в связи с событиями в Нагорном Карабахе. В настоящее время предлагает свои услуги в разрешении спорных вопросов во взаимоотношениях Пакистана и Индии, Израиля и Ирана. Выступая на Саммите тысячелетия ООН в 2000 году, Президент Казахстана предложил совершенствовать деятельность ООН, сказав следующее: «...Было бы целесообразным в ее структуре развивать такие институты, которые на основе глобального анализа ситуации могли бы заранее предупреждать о назревающих конфликтах, выработать рекомендации для вмешательства в ситуацию на ранних стадиях и предотвращать военные методы решения конфликтов, эффективно используя превентивную дипломатию».

9. Принцип самоопределения народов и наций. Согласно этому принципу все народы имеют право свободно, без вмешательства и давления извне определить свой политический статус и осуществлять свое развитие. Каждый народ и каждый этнос свободны в выборе пути своего развития. Реализация этого принципа на практике привела к распаду как капиталистической, колониальной, так и социалистической систем: первой - в 50 - 60 гг., а второй - в 80 - 90 гг. XX в.

После распада СССР народ Казахстана осуществил свое право на самоопределение в виде создания суверенного, независимого государства.

10. Принцип уважения прав и основных свобод человека - один из основополагающих принципов международного права, принимающий в последние десятилетия (Всемирная декларация прав человека была принята в 1948 г.) все более и более самостоятельное значение. Согласно Хельсинкскому Заключительному акту 1975 г., принцип уважения прав и основных свобод человека означает, что все государства должны уважать права и свободы всех лиц, находящихся на их территориях, обязаны осуществлять на практике политические, гражданские, экономические, социальные права человека без всякой дискриминации.

Принцип уважения прав и основных свобод человека предполагает защиту конкретного индивида от неправомерных действий государства; закрепляет положение, что каждое конкретное лицо, любой человек соответствующей страны становится самостоятельным субъектом международного права. В системе общественных ценностей на первый план выдвигается человеческая личность.

О своей приверженности демократии и уважению прав человека Казахстан говорил неоднократно. «Мы избрали этот путь самостоятельно в целях достижения стратегической цели - устойчивого развития и повышения благосостояния народа», - заявил Президент Н.А. Назарбаев.

Эти основополагающие принципы доминируют и присутствуют во всех международных договорах и соглашениях, заявлениях, декларациях и в постановлениях высших органов государственной власти Казахстана.

Казахстан, являясь членом ООН, участником ОБСЕ, строит свою внешнюю политику на основе принципов международного права, в своей

внешней политике опирается на 10 принципов декларации Заключительного акта, принятого в Хельсинки в 1975 г.

Существует ряд других принципов, которые дополняют и корректируют внешнюю политику Казахстана.

1. Принцип тесной взаимосвязи внутренней и внешней политики. История человечества свидетельствует о том, что политика любого государства делится на внутреннюю и внешнюю, при этом они тесно взаимосвязаны.

Внутреннее положение государства, устойчивость его общественно-политической системы, эффективность его экономики, безусловно, проектируются в область международных отношений. Поэтому дальнейшее развитие казахстанской внешней политики непосредственно связано с успехом проводимых в стране экономических реформ. В свою очередь и внешняя политика должна создавать благоприятные международные условия для успешного проведения реформ внутри страны.

2. Принцип, выражающийся в сочетании принципиальности и твердости с гибкостью.

Внешняя политика любого государства выражает, отстаивает и защищает, прежде всего, национальные интересы. Принципиальность в данном случае означает то, что государство должно твердо стоять на своих позициях при отстаивании своих национальных интересов; гибкость же, наоборот, - что государство обязательно должно учитывать иные точки зрения и при разрешении трудных вопросов уметь находить компромиссы. Это необходимо потому, что национальные интересы многих государств пересекаются, и если все они будут отстаивать свои интересы в полном объеме, они не смогут прийти к общему решению.

3. Принцип сбалансированности и многовекторности. На нем, как принципе внешней политики Казахстана, стоит подробнее остановиться. Этот принцип показывает ее сущность и означает, что со всеми государствами мира Республика Казахстан будет иметь одинаково интенсивные отношения, то есть не будет в своей внешней политике отдавать предпочтение тому или иному государству. Многовекторность же указывает на то, что свою внешнюю политику Казахстан строит во многих направлениях и со многими странами одновременно.

Казахстан в силу своего геополитического положения и экономического потенциала не вправе замыкаться на узкорегиональных проблемах. Это было бы непонятно не только нашему многонациональному населению, но и всему мировому сообществу. «Будущее Казахстана - и в Азии, и в Европе, и на Востоке, и на Западе».

4. Не менее важен и следующий, принцип внешней политики Республики Казахстан – принцип неделимости безопасности. Он означает тесную взаимосвязь всех ее элементов. Безопасность должна быть неделима. Под этим подразумевается то, что все вопросы, касающиеся безопасности, должны решаться в комплексе. То есть нельзя отделить национальную безопасность от государственной, региональную от континентальной, континентальную от глобальной. Это связано, прежде всего, с тем, что мир един и интеграция

становится главным направлением развития его субъектов, и все проблемы безопасности тесно связаны между собой, решение одной из них требует предварительного решения другой.

При этом особо важно то, чтобы все государства были в равной степени защищены от современных угроз и рисков и несли общую ответственность за их отражение. В этом заключается условие стабильности системы международных отношений, ориентирующихся на национальный и мировой прогресс. Н.А. Назарбаев – один из первых среди лидеров постсоциалистических стран видел свою задачу как главы независимого государства в том, чтобы сохранить мир и укрепить международную безопасность.

Рассмотренное содержание основных принципов внешней политики Республики Казахстан показывает, что если основополагающие принципы функционируют в рамках создания правовой базы взаимоотношений, то последняя создает условия, способы и методы реализации внешнеполитических и внешнеэкономических интересов Казахстана.

Список литературы

1. Козыбаев И.М. Дипломатия Казахстана: страницы истории. Алматы: Оркениет, 2001. С 11.
2. Устав ООН. Статья 2. Сборник документов по международному праву. Том I. Алматы, 1998. С. 15.
3. Назарбаев Н.А. Концепция внешней политики требует адаптации к современным условиям // Казахстанская правда. 2000. 3 октября.
4. Хан Г.Б., Суворов Л.С., Рахманова Г.Б. Внешняя политика Республики Казахстан: Монография. Алматы: КазГЮА, 2001. С.37.
5. См.: Устав ООН. Статья 1. Сборник документов по международному праву. Т. 1.
6. Выступление Президента Н.А. Назарбаева на Совещании по вопросам внешней политики. В кн.: Внешняя политика Казахстана: Сборник статей / Под ред. Н.Ж. Даненова, Б.Ш. Надирова и В.М. Ковалева. Алматы-Москва, 1995. С.10.
7. Конституция Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями, внесенными Законом Республики Казахстан от 7 октября 1998 года). Алматы, 2007.
8. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Хельсинки, 1975.
9. Назарбаев Н.А. Выступление на Саммите тысячелетия ООН //Казахстанская правда. 2000. 8 сентября.
10. Назарбаев Н.А. Укреплять международные позиции Казахстана //Казахстанская правда. 1998. 15 сентября.
11. Рахметова Г. Президенты «сверили часы» // Казахстанская правда. 2001. 29 апреля.



Республика Казахстан и Организация Объединенных Наций (ООН)

*Шаймуханова С.Д.,
к.и.н., профессор кафедры «История Казахстана»
Карагандинского государственного
технического университета*

Организация Объединенных Наций была образована после окончания Второй мировой войны - 24 октября 1945 года.

Одной из главных задач ООН является поддержание мира во всем мире, развитие международного сотрудничества и обеспечение коллективной безопасности. На протяжении многих лет ООН играет важную роль в содействии предотвращению международных кризисов и урегулировании затяжных конфликтов. Она осуществляла комплексные операции, связанные с установлением и поддержанием мира и оказанием гуманитарной помощи. Ей неоднократно приходилось предотвращать назревающие конфликты. В постконфликтных ситуациях она чаще всего предпринимает скоординированные усилия, направленные на устранение коренных причин насилия и создание основ для прочного мира.

Вступление Казахстана в Организацию Объединенных Наций 2 марта 1992 года явилось исторической по своему значению акцией, которая символизировала вхождение нашей страны в мировое сообщество в качестве подлинно независимого государства.

Казахстан пришел в ООН не просто как новый член мирового сообщества, но и как государство, занимающее активную позицию по самым актуальным международным проблемам современности, стоящее в авангарде движения за ядерное разоружение. Закрытие в 1991 году Семипалатинского полигона и принятие в 1992 году в Лиссабоне обязательства по присоединению к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДНЯО) в качестве безъядерного государства обеспечили Казахстану высокий авторитет и моральное право выдвигать с высокой трибуны Генеральной Ассамблеи ООН собственные инициативы в сфере международной безопасности.

Первым форумом, в котором казахстанская делегация приняла участие в качестве полноправного члена ООН, стала 47-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН, проходившая осенью 1992 года. На этой сессии с развернутой речью о международной политике Казахстана выступил Президент РК Н.А.Назарбаев.

За прошедшее с 1992 года время Казахстан сумел не только успешно интегрироваться в международное сообщество государств, но и занять в нем заметное место. Главными задачами деятельности Казахстана в рамках ООН является проведение работы по обеспечению стратегических интересов РК на

международной арене в области глобальной и региональной безопасности, становления справедливого мирового порядка в политике и экономике, создание рамок для устойчивого развития и гармонизации отношений между членами мирового сообщества.

В настоящее время система Организации Объединенных Наций в Казахстане представлена 15 организациями. Наиболее значимые из них, в которых РК приняла активное участие: ПРООН (Программа развития ООН), ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН), ЮНФПА (Фонд ООН по народонаселению), ДООН (Добровольцы ООН), ЮНИФЕМ (Фонд развития женщин ООН), МОТ (Международная организация труда), ЮНЕСКО (Мандат Организации ООН по вопросам просвещения, науки и культуры), ВОЗ (Всемирная организация здоровья), ЮНИДО (Организация промышленного развития ООН). Активно сотрудничая с Правительством, неправительственными организациями и партнерами-донорами, агентства системы ООН проводят ежегодную оценку своей деятельности и достигнутых результатов. Задачей на ближайшее будущее станет реализация приоритетов на период после 2000 года и начало нового века и тысячелетия с новыми перспективами.

Участие Казахстана в работе системы ООН является одним из главных направлений казахстанской многосторонней дипломатии. Оно способствует укреплению суверенитета и независимости нашей страны, создает благоприятные международные условия для осуществления дальнейших преобразований в социально-политической, экономической и других сферах общественной жизни.

Программа развития ООН (ПРООН)

С момента своего открытия в 1993 году в Казахстане, Программа развития ООН согласовывает свои программы и деятельность с национальными стратегическими целями, уделяя особое внимание социальному развитию и искоренению бедности, эффективному государственному управлению в рамках демократического процесса, равномерному экономическому росту, а также устойчивому управлению экологией. Консультанты ПРООН успешно помогали Правительству сформулировать национальную программу приватизации. Также оказывались консультативные услуги по реформированию и осуществлению Национального плана действий по охране окружающей среды и устойчивого развития, Национального плана действий по улучшению положения женщин, Содействия социальному развитию (ССР), Программы формирования здорового образа жизни, а также других планов. Еще одной приоритетной задачей было совершенствование системы государственного управления. ПРООН была в числе лидирующих доноров, которые отреагировали на 40-летнюю ядерную трагедию Семипалатинского региона, разработав Всестороннюю программу гуманитарной и экологической реабилитации и экономического развития Семипалатинского региона. При содействии ПРООН Казахстан присоединился к нескольким правозащитным документам ООН.

Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)

Программа сотрудничества между Фондом ООН помощи детям (ЮНИСЕФ) и Правительством Казахстана включает пять областей: здоровье матери и ребенка, питание матери и ребенка, начальное образование, водные ресурсы и санитария, а также планирование и разъяснительно-просветительская деятельность. Основное внимание в программе уделяется здоровью и питанию матери и ребенка. При содействии ЮНИСЕФ Казахстану удалось приостановить рост уровня детской смертности, и в последние годы детская смертность снижается. Ратификация Казахстаном Конвенции по правам ребенка (КПР) дало ЮНИСЕФ больше возможностей в области защиты прав детей. В программу ЮНИСЕФ в Казахстане также вошли: поддержка Программы экологической и региональной помощи Аральскому морю (АСПЕРА) путем поставки вакцин, шприцов, основных медикаментов и оборудования для оснащения классов, обучение учителей, обеспечение школ чистой питьевой водой, улучшение санитарного состояния школ. В феврале 2000 года было подписано перспективное Соглашение по программе сотрудничества между Правительством РК и ЮНИСЕФ. Программа строится на защите прав детей, с основным упором на здоровье, как и ранее, но больше с точки зрения образования, а также на помощь детям, нуждающимся в особой поддержке, юридических вопросах подростков и детей и участии молодежи в общественной жизни.

Фонд ООН по народонаселению (ЮНФПА)

Помощь со стороны Фонда по народонаселению ООН Казахстану началась в 1992 году и с тех пор была в основном направлена на повышение качества услуг в области репродуктивного здоровья/планирования семьи и поддержки ИОК в сфере репродуктивного здоровья. В течение 1993-1996 гг. ЮНФПА поставило разнообразное медицинское оборудование по охране матери и планирования семьи (на сумму 1,6 миллионов долларов США). В 1996 году Правительство Казахстана одобрило три крупных проекта ЮНФПА в области репродуктивного здоровья и планирования семьи, в результате чего было предоставлено оборудование, созданы обучающие центры и проведено обучение медицинских работников, распространена информация среди населения о современных методах планирования семьи через местные НПО. В 1998-1999 гг. в ответ на социальный стратегический план до 2030 года ЮНФПА оказал помощь Правительству РК в формулировании политики народонаселения и поддержку в проведении первой переписи населения в Казахстане.

Управление ООН по контролю за наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП)

Управление ООН по контролю за наркотиками и предупреждению преступности осуществляет один национальный и один региональный проекты в Казахстане. В июле 1997 года УКНПП через Проект «Институциональное

укрепление и совершенствование мер над оборотом наркотиков в Казахстане» (775 тысяч долларов США) начал оказывать поддержку Правительству РК в области мер по контролю над наркотиками посредством предоставления консультативной помощи, тренинга в органах, контролирующих наркотики. Другой проект «Картирование территорий незаконного произрастания наркосодержащих растений в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане» (742 тысячи долларов США) был начат в декабре 1997 года. По просьбе Президента Республики Казахстан, УКНПП оказал в 1998 году помощь Правительству в разработке среднесрочной программы (мастер-плана) по контролю над наркотиками и организованной преступностью. Общий бюджет этого проекта составил около 5,5 миллионов долларов США.

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев было открыто в сентябре 1995 года с целью оказания поддержки Правительству РК и неправительственным организациям в усилении юридической базы и институциональных структур для работы с беженцами и разрешения связанных с ними проблем. В настоящее время в Казахстане живет около 14500 беженцев, в основном из Таджикистана, Афганистана Чечни. Представительский офис в Алматы работает над рядом проектов, целью которых являются защита и помощь беженцам, а также помощь в разработке закона о беженцах. Эти проекты способствовали некоторому прогрессу в стране по работе с беженцами, который отразился во вступлении Республики Казахстан в январе 1999 года в Женевскую Конвенцию 1951 г., касающуюся статуса беженцев, а также разработке законопроекта о беженцах, государственных процедур по определению статуса беженцев. Помимо этого, УВКБ ООН провел ряд семинаров и симпозиумов по международным документам в отношении беженцев, а также принял участие в опубликовании ряда документов по правам человека и беженцев. УВКБ ООН оказывает материальную помощь самым уязвимым группам беженцев через Казахстанское представительство Красного креста и полумесяца. В качестве долгосрочной стратегии УВКБ ООН в Алматы приложило все усилия, чтобы развить возможности Казахстана в области независимого решения потенциальных проблем, связанных с притоком беженцев, путем предоставления технической помощи, а также общую поддержку правительственным и неправительственным организациям. Национальные организации и организации беженцев, включая Казахстанское представительство Красного креста и полумесяца, Детский фонд Казахстана и Международное бюро по правам человека и верховенству закона, как партнеры УВКБ ООН в осуществлении проектов, получили значительную материальную поддержку и тренинг по вопросам, касающимся прав человека и беженцев, организационного управления, процедур финансового учета и т.д.

Добровольцы ООН (ДООН)

Добровольцы ООН начали свою работу в Казахстане через офисы ПРООН в 1995 году. С этого времени 50 добровольцев приняло участие в различных проектах, большинство из которых работало в рамках Программы

реабилитации и наращивания потенциала региона Аральского моря: помощь в улучшении экологического состояния, повышение возможностей НПО и создание рабочих мест. К концу 1999 года Программа ДООН приняла участие в 10 проектах в 7 различных регионах Казахстана, в которых участвовали добровольцы-специалисты в разных областях специализации: от борьбы с ВИЧ/СПИДом и компьютерного программирования до управления водными ресурсами. Новым с января 1999 года стало привлечение к работе национальных добровольцев-специалистов, обогащая и укрепляя тем самым потенциал долгосрочной устойчивости посредством создания возможностей на основе смешанной команды. На сегодняшний день 10 национальных ДООН уже работают и еще 10 добровольцев будут вскоре приняты на работу.

Фонд развития женщин ООН (ЮНИФЕМ)

Фонд развития женщин ООН (ЮНИФЕМ) оказывает финансовую поддержку и техническую помощь инновационным программам по защите прав женщин, усилению их экономического и политического положения, а также гендерному равноправию. В Казахстане с момента открытия в июле 1999 года ЮНИФЕМ осуществлял совместно с ПРООН, ЮНДГО и ЮНИФЕМ проект «Поддержка деятельности Резидента-координатора ООН в выполнении Пекинской платформы действий». Основные цели этого проекта заключаются в оказании поддержки и помощи в усилении роли женщин и учете гендерной проблематики, формулировании и осуществлении гендерной политики и программ, развитии деловых и продуктивных отношений между агентствами ООН, гражданским обществом и правительством при координировании планирования и осуществлении мероприятий по выполнению стратегий Пекинской платформы действий, учета гендерных подходов в материалах и документах ООН, таких как ЮНДАФ, ОСО и ССЗ, а также в содействии разъяснительно-просветительской работы ЮНИФЕМ.

Международная организация труда (МОТ)

Основная техническая помощь Правительству РК, оказываемая Международной организацией труда, осуществляется через два крупных проекта: «Реструктуризация местной экономики и регулирование занятости: демонстрационный проект по созданию рабочих мест в депрессивных районах» (239 тысяч долларов США) и «Начни и совершенствуй свое дело» (250 тысяч долларов США). С начала своей деятельности в 1995 году, МОТ оказал различные консультационные услуги по определению политики заработных плат, разработке политики занятости и т.д. В Казахстане был проведен ряд семинаров по вопросам техники безопасности на рабочих местах и профессиональным заболеваниям, а также внедрению системы трехсторонних отношений. МОТ вносила комментарии и рекомендации к различным законопроектам – о труде, занятости, безопасности и охране труда. В 1995-1996 гг. МОТ под руководством ПРООН в рамках Стратегии социального развития провела исследование по вопросу «Реструктуризация промышленных предприятий в Казахстане», оказала помощь в ратификации нескольких

Конвенций МОТ по безопасности и охране труда и здоровья рабочих и политике занятости.

Мандат Организации ООН по вопросам просвещения, науки и культуры (ЮНЕСКО)

Мандат Организации ООН по вопросам просвещения, науки и культуры заключается в содействии миру и безопасности посредством развития сотрудничества между нациями через образование, науку, культуру и коммуникации для того, чтобы способствовать всеобщему уважению к закону и правам человека, а также основным свободам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций народами мира вне зависимости от расового или полового признака, языка или религии. Офис ЮНЕСКО в Алматы был открыт в 1994 году и с того времени играет ведущую роль в координации донорской помощи в сфере формального и неформального образования в Казахстане. Так, в 1995-1996 гг. ЮНЕСКО возглавило и координировало национальный анализ начального, среднего, высшего и профессионально-технического образования в Казахстане на общую сумму 890,000 долларов США. В области науки ЮНЕСКО осуществляет крупный мониторинговый проект в регионе Аральского моря, а также работает над проблемами, связанными с Каспийским морем и бывшим ядерным полигоном в Семипалатинске. В рамках своего регионального проекта «Шелковый путь» ЮНЕСКО активно содействует развитию культуры. Одним из самых важных примеров является программа «Мост», расширяющая рамки сотрудничества международных и казахстанских художников. С первого года работы офиса стала оказываться поддержка в развитии коммуникаций, нацеленных на поддержку средств массовой информации и развитие журналистики.

Всемирная организация здоровья (ВОЗ)

Основными приоритетами программы Всемирной организации здоровья в Казахстане являются: реформа системы здравоохранения, здоровье матери и ребенка, реформирование системы сестринского ухода, национальная политика питания, контроль инфекционных заболеваний, контроль неинфекционных заболеваний, развитие лекарственной политики, экология и здоровье. ВОЗ помогает Казахстану в осуществлении среднесрочной программы действий, а также во взаимодействии с другими странами и сети ВОЗа. В 1996 году в Казахстане были начаты несколько проектов, среди них проект МЕКАКАР, в результате которого Казахстану было поставлено 2 920 000 вакцин против полиомиелита, проект «Улучшение водоснабжения» в сотрудничестве с другими донорами, оказывающими помощь центральным и местным властям в решении программ, связанных с обеспечением чистой питьевой водой. В настоящее время на стадии осуществления находится среднесрочная программа сотрудничества между Правительством и ВОЗ на 2000-2001 гг. С 1996 года ВОЗ поддерживает региональный проект ЦАРК, предоставляя помощь в достижении здорового материнства, грудного вскармливания, планирования семьи и интегрированного ведения болезней детского возраста (ИВБДВ).

Организация промышленного развития ООН (ЮНИДО)

Казахстан официально присоединился к Организации промышленного развития ООН в июне 1997 года. В 2000 году ЮНИДО открыло свое официальное представительство в Казахстане. Тем не менее, еще до вступления Казахстана в эту организацию, ЮНИДО выполнило разные проекты. В ноябре 1995 года совместно с ПРООН, ЮНИДО начала проект по «Развитию малого и среднего предпринимательства», который на первой стадии предусматривал оказание помощи по реструктуризации Текелийского свинцово-цинкового комбината. На второй стадии проекта в Алматы был создан Консультативный бизнес-центр (КБЦ), который уже оказал услуги приблизительно 454 предпринимателям и частным предприятиям, а также провел 38 семинаров по азам бизнеса для более чем 2300 человек в Алматы, Кызылорде, Костаная, Текели и Уральске.

Алматинский КБЦ оказал поддержку в создании аналогичных центров в Текели и Атырау. ЮНИДО также оказывала помощь другим программам и проектам ПРООН по гендерному развитию, реабилитации побережья Аральского моря и развитию возможностей, а также другим агентствам ООН.

Казахстан всецело поддерживает миротворческую деятельность и усилия ООН по укреплению своего миротворческого потенциала и положительно оценивает принимаемые меры по дальнейшему расширению мандата системы резервных соглашений ООН. Свидетельством активного участия Казахстана в этой деятельности является создание Казахстанского миротворческого батальона (Казбат), подразделения которого в настоящее время несут службу в составе стабилизационных сил в Ираке.

Подписав в 2003 году Меморандум о взаимопонимании с ООН относительно вкладов в систему подготовительных мероприятий ООН, Казахстан на данном этапе готов предоставить для миротворческих операций персонал, бронетехнику и транспорт миротворческого батальона (Казбат) и заинтересован в более активном участии в системе закупок ООН для операций по поддержанию мира.

Список литературы:

1. Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. Алматы, 1992.
2. Вербицкая Н. Вместе с ООН – в мировое сообщество // Казахстанская правда. 2001. 12 марта.
3. Зайцева О.Г. Международные межправительственные организации. М., 1992.
4. Елшибеков А. Деятельность Казахстана в Организации Объединенных Наций // Евразийское сообщество. 2004. № 1.
5. Сборник документов по международному праву. Т.2. Алматы: АО «САК», 1999.
6. Токаев К. Международная политика Казахстана: сотрудничество, интеграция, добрососедство // Казахстанская правда. 2001. 7 ноября.

Казахстан и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Шаймуханова С.Д.,

к.и.н., доцент кафедры «История Казахстана»

Карагандинского государственного

технического университета

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) – уникальный региональный форум, объединяющий США, Канаду, практически все европейские страны и бывшие советские республики.

Предыстория ОБСЕ как собственно международной организации начинается в 1973 г., когда по инициативе СССР для преодоления напряженности в отношениях между Востоком и Западом было создано Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе. В его работе участвовали США, Канада и большинство европейских государств с различными политическими, экономическими и социальными системами. Основная цель стран-участниц заключалась в укреплении международной разрядки и стабильности на европейском континенте, развитии взаимопонимания между народами и установлении международных частных контактов в области культуры. На Будапештском саммите СБСЕ в 1994 было принято решение о переименовании СБСЕ в ОБСЕ. Таким образом, ОБСЕ явилась логическим продолжением СБСЕ. Поэтому в публицистике и научной литературе часто пишут СБСЕ/ОБСЕ как два органически дополняющих друг друга явления в международных отношениях.

Политическая значимость ОБСЕ заключается прежде всего в ее уникальности по сравнению с другими международными правительственными организациями в Европе. Это практически единственная европейская организация в сфере безопасности, непосредственно занимающаяся ранним предупреждением, урегулированием конфликтов и посткризисным восстановлением в кризисных регионах, а также превентивной дипломатией, наблюдением за выборами, экологической безопасностью в Европе.

Основополагающим документом СБСЕ/ОБСЕ является Хельсинкский Заключительный Акт, подписанный 1 августа 1975 г. СССР, США, Канадой и 33 европейскими государствами. Этот документ был призван закрепить сложившийся «статус-кво» на европейском континенте и продолжить дальнейшее движение по пути разрядки напряженности в отношениях между Западом и Востоком. Он содержал базовые принципы, определяющие нормы взаимоотношения и сотрудничества стран-участниц и состоял из трех разделов (или трех «корзин»), соответствовавших числу основных задач Совещания.

Первая «корзина» касалась общих вопросов, связанных с проблемами европейской безопасности. Вторая «корзина» посвящалась вопросам экономического, научно-технического сотрудничества и кооперации в области экологии и сохранения окружающей среды. Третья включала гуманитарные

вопросы и проблему защиты прав человека (VII, VIII и XI принципы). Она вызывала наибольшее сопротивление со стороны СССР, так как такая постановка проблемы переводила идеологический конфликт между двумя блоками в совершенно иную плоскость. Вопрос защиты политических прав и свобод граждан являлся «слабым звеном» советской системы, и подписание Хельсинкского Акта стало международным признанием, хотя так и не реализованным на практике, права на существование диссидентского движения и политической оппозиции в СССР. По мнению многих аналитиков, принятие Заключительного Акта не только символизировало эпоху «разрядки», но также привело к «реидеологизации» противостояния между Востоком и Западом, переведя его в плоскость соблюдения прав человека. Тем не менее, сам факт созыва Совещания способствовал преодолению напряженности в Старом Свете и установлению режима относительно свободного обмена идеями, информацией, а также свободного перемещения людей. Хельсинкский акт также стал основой для принятия всех последующих базовых документов этой организации.

Вполне очевидно, что всеобщий характер СБСЕ/ОБСЕ также обеспечивался процедурными правилами, а именно: принципом консенсуса при принятии решений и принципом равенства стран-участников. Заключительный Акт рассматривался также как документальное подтверждение сложившегося баланса сил двух военно-политических блоков (НАТО и ОВД) и неприсоединившихся стран.

После распада СССР и завершения идеологического противостояния между Западом и Востоком бывшие противники предприняли попытку превратить СБСЕ (а затем и ОБСЕ) в общеевропейскую организацию, занимающуюся поддержанием безопасности в Европе, урегулированием конфликтов, выработкой новых соглашений по контролю за вооружением, равно как и мерами по укреплению доверия в военной области. Именно в это время были выработаны и подписаны такие ключевые документы, как Парижская Хартия для новой Европы, Договор об обычных вооружениях в Европе (ДОВСЕ), Договор по открытому небу, документы о «третьем поколении мер по укреплению доверия и безопасности» и другие соглашения. Таким образом, страны-участницы пытались «приспособить» СБСЕ/ОБСЕ к новым реалиям, сложившимся на континенте после окончания «холодной войны».

В конце XX века произошло значительное расширение круга участников ОБСЕ. В состав организации были приняты все постсоветские государства, а также государства, образовавшиеся на территории бывшей Югославии. В результате в настоящее время членами ОБСЕ являются 56 государств. Это придало ОБСЕ более репрезентативный характер и, вместе с тем, стало фактором, способствующим интеграции в мировое сообщество новых государств, возникших в Закавказье и Центральной Азии. Таким образом, зона ОБСЕ географически выходит далеко за пределы Европы.

Республика Казахстан стала членом ОБСЕ в январе 1992г., а в 1995г. уже было открыто представительство Казахстана при ОБСЕ в г.Вене.

Вступление в эту организацию было продиктовано стремлением Казахстана активно участвовать в общеевропейских мероприятиях по решению актуальных проблем международной безопасности. При этом Казахстан добровольно взял на себя обязательства в области защиты прав человека, экономического развития, борьбы с терроризмом и иным вопросам многостороннего сотрудничества.

Республике Казахстан удалось за короткое время достичь высокого уровня взаимоотношений со странами, входящими в ОБСЕ. Этому, безусловно, способствовали успешное экономическое развитие страны, либерализация общественно-политической жизни казахстанского общества и демократизация его политической системы. В 2004 году была объявлена общенациональная программа политических реформ. После этого было принято новое избирательное законодательство, максимально приближенное к стандартам ОБСЕ. Большое внимание уделялось деятельности различных комиссий по разработке и конкретизации программы демократических реформ. Создана общественная палата при Мажилисе Парламента РК в качестве площадки для политических дискуссий. Постепенно осуществляется децентрализация государственного управления, проводятся реформирование судебной власти и дальнейшее развитие институтов гражданского общества. С 2002 года в Казахстане функционирует институт уполномоченного по правам человека (омбудсмен). В 2003 году были подписаны Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах человека, а также объявлен мораторий на смертную казнь, что свидетельствует о приверженности Казахстана принципам демократии и защите прав человека. Итогами последовательно проводимых демократических преобразований в нашей стране стали многопартийная политическая система, наличие более 6 тысяч НПО, пользующихся поддержкой государства через систему государственного социального заказа.

Значительным шагом в проведении демократических преобразований явились инициированные главой государства конституционные реформы лета 2007 года, трансформировавшие Казахстан в президентско-парламентскую республику. Преимущественно мажоритарная система выборов в нижнюю палату Парламента была заменена на пропорциональную, что усилило роль партий в политической системе. Кроме того, был изменен порядок формирования правительства, которое стало подотчетным перед законодательной ветвью власти. В сфере совершенствования системы местного самоуправления проводится линия на дальнейшую децентрализацию государственного управления и максимальную передачу полномочий местным выборным структурам власти, в первую очередь региональным представительным органам (маслихатам).

Следует подчеркнуть, что в основе всех конституционных изменений лежали не сиюминутные цели, а ясные и долгосрочные интересы страны. Именно в целях их реализации в 2003 г. Казахстан сделал заявление о намерении выдвижения своей кандидатуры на пост Председателя ОБСЕ, которое было поддержано странами-участницами СНГ. В ноябре 2007г. на

Совете Министров иностранных дел стран-участников ОБСЕ было принято решение о предоставлении Казахстану поста Председателя ОБСЕ в 2010 году. Это стало логическим завершением большой и продуктивной работы государства и признанием реальных достижений страны в построении демократического общества с либеральной рыночной экономикой.

Данное решение является историческим. Прежде среди председателей ОБСЕ всегда преобладали представители Западной Европы, члены или кандидаты в члены Евросоюза. Впервые в истории ОБСЕ ее возглавит тюркское государство, расположенное в Азии.

Избрание на столь высокий пост в международной европейской организации послужило толчком для активизации европейского вектора внешней политики Казахстана, сосредоточении сил на анализе европейской политики для дальнейшего продвижения казахстанских инициатив.

В последнее время проблемы казахстанско-европейского взаимодействия вызывают к себе все больший интерес как европейского сообщества, так и казахстанской общественности. Однако нельзя не заметить, что геополитическая ситуация в мире, в Европе в том числе, становится многовариантной, подвержена неожиданному развитию по разным азимутам в силу возникающих существенных внутренних политических, экономических факторов и определенного внешнего влияния на группу стран или конкретно на одну из стран. Поэтому РК нужно осмыслить собственную роль и национальные интересы государства в рамках общеевропейской политики.

Разумеется, свобода действий в период председательства ограничена объективными факторами, да и за один год трудно успеть сделать многое, однако это не исключает права постановки острых проблем, представляющих наибольший интерес для государств-участников ОБСЕ. Тематика проблем, с которыми Казахстан намерен выйти в ОБСЕ, весьма обширна: существующее в неравномерное географическое распределение активности ОБСЕ, преодоление «двойных стандартов», особенно в отношении стран постсоветского пространства. Казахстан намерен обсудить возможность расширения сотрудничества ОБСЕ с исламским миром. Он призывает исламские страны активно подключиться к формированию повестки дня деятельности ОБСЕ в 2010 году и предлагает рассмотреть общие точки соприкосновения между ОИК и ОБСЕ, тем самым положить начало решению вопросов миграции и интеграции мусульманских общин в странах Европы и в целом – диалога между Западом и мусульманским Востоком.

Кроме того, Казахстан предполагает поставить перед ОБСЕ для разрешения следующие вопросы: продолжение усилий по созданию условий для развития демократических институтов на пространстве ОБСЕ; развитие транзитно-транспортного потенциала государств ОБСЕ и евразийских трансконтинентальных транспортных коридоров; решение экологических проблем; укрепление мер доверия и региональной безопасности с учетом вклада Казахстана в обеспечение мира, безопасности и ядерного разоружения; развитие невоенных аспектов безопасности в деятельности ОБСЕ, в частности, в сфере борьбы с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом

наркотических средств, организованной преступностью, торговлей оружием и людьми, а также восстановление Афганистана – страны партнера ОБСЕ.

Важной задачей также является использование потенциала и инструментария ОБСЕ в процессе построения безопасной, стабильной и процветающей Центральной Азии, повышения привлекательности, в том числе экономической.

Таким образом, Казахстану как председателю ОБСЕ в 2010 году предстоит серьезная и кропотливая работа по координации деятельности всех структур организации.

Избрание Казахстана Председателем ОБСЕ важно как для самой авторитетной международной организации, так и для развития самой республики. Следует ожидать, что председательство в ОБСЕ позволит РК намного полнее раскрыть ее потенциал и возможности его реализации. Поэтому среди задач Казахстана в период его председательства в ОБСЕ станет проведение анализа влияния экономической политики стран Европы на реализацию экономических интересов Казахстана на рынке Европы, изучение торгового законодательства и условий внешнеторговой деятельности в странах Европы в целях информирования казахстанских предпринимателей для продвижения отечественной продукции на европейский рынок, диверсификация структуры казахстанского экспорта в европейские страны. Кроме того, создание условий для экспортопродвижения казахстанских товаропроизводителей на рынках стран Европы путем проведения двусторонних переговоров, участие в ежегодных международных выставках в европейских странах, расширение географии экспорта казахстанской продукции.

Список литературы:

1. Итоговый документ Венской встречи представителей-государств-участников СБСЕ. М.: Политиздат, 1986.
2. Гольдин Г.Г. ОБСЕ и Приднестровье: Учебное пособие. М.: Дип. Академия МИД РФ, 2000.
3. Казахстанские лейтмотивы в ОБСЕ //Деловой мир. Астана. 2008. № 6 (59).
4. Кортунов А.В. Россия и Запад: модели интеграции. М.: РНФ-РОПЦ, 1994.
5. Петраков М. «Учителя» и «ученики» в ОБСЕ // Международная жизнь. 2001, № 9.
6. Смутс М. Международные организации и неравноправие государств. //Международный журнал социальных наук. 1995.
7. От Хельсинки до Будапешта: история СБСЕ/ОБСЕ в документах (1973–1994). М.: Наука, 1997.



Взаимодействие Казахстана и Организации Североатлантического договора (НАТО)

*Даниярова А.Е.,
к.и.н., доцент кафедры «История Казахстана»
Карагандинского государственного
технического университета*

Организация Североатлантического договора (НАТО) — это военно-политический блок, образованный 4 апреля 1949 г. в США. Государствами-членами НАТО стали: США, Канада, Исландия, Великобритания, Франция, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Норвегия, Дания, Италия и Португалия.

Главная цель НАТО – в соответствии с принципами Устава ООН гарантировать свободу и безопасность всех своих членов в Европе и Северной Америке. Для достижения этой цели НАТО использует свое политическое влияние и военный потенциал в соответствии с характером вызовов безопасности, с которыми сталкиваются его государства-члены.

Действующая Стратегическая концепция, опубликованная в 1999 г., определяет первостепенные задачи НАТО следующим образом:

- выступать основой стабильности в Евроатлантическом регионе;
- служить форумом для проведения консультаций по проблемам безопасности;
- осуществлять сдерживание и защиту от любой угрозы агрессии против любого из государств- членов НАТО;
- способствовать эффективному предотвращению конфликтов и активно участвовать в кризисном регулировании;
- содействовать развитию всестороннего партнерства, сотрудничества и диалога с другими странами Евроатлантического региона.

Высшим политическим органом НАТО является Североатлантический совет (Совет НАТО), который состоит из представителей всех государств-членов и проводит свои заседания под председательством Генерального секретаря НАТО. Североатлантический совет может проводить свои встречи на уровне министров иностранных дел и глав государств и правительств. Решения совета принимаются единогласно. В период между сессиями функции Совета НАТО выполняет Постоянный совет НАТО, куда входят представители всех стран-участниц блока в ранге послов.

Высшим военно-политическим органом организации с декабря 1966 года стал Комитет военного планирования, который собирается дважды в год на свои сессии на уровне министров обороны, хотя формально состоит из постоянных представителей. В период между сессиями функции Комитета военного планирования выполняет Постоянный комитет военного планирования, в состав которого входят представители всех стран-участниц блока в ранге послов.

Высшим военным органом НАТО является Военный комитет, состоящий из начальников генеральных штабов стран — членов НАТО и гражданского представителя Исландии, не имеющей регулярных вооруженных сил и собирающийся не реже двух раз в год на свои заседания. К основным органам НАТО относится также Группа ядерного планирования, проводящая свои заседания обычно дважды в год на уровне министров обороны, обычно перед заседаниями Совета НАТО. Исландия представлена в Группе ядерного планирования гражданским наблюдателем.

Началом сотрудничества между Республикой Казахстан и НАТО стало вступление нашей страны в 1992 г. в Совет Североатлантического сотрудничества, который в 1997 г. был преобразован в Совет Евро-Атлантического партнерства (СЕАП). СЕАП позволяет Казахстану осуществлять плодотворный диалог со странами-членами НАТО и странами евразийского пространства по наиболее актуальным вопросам международной безопасности. Важной составляющей сотрудничества является участие Республики Казахстан в ежегодных Совещаниях министров иностранных дел и обороны СЕАП.

В январе 1994 г. была создана программа военного сотрудничества НАТО «Партнерство ради мира». Среди участников программы: Азербайджан, Армения, Австрия, Белоруссия, Босния и Герцеговина, Грузия, Ирландия, Кыргызстан, Македония, Мальта, Молдова, Россия, Сербия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан, Украина, Финляндия, Черногория, Швеция, Швейцария. Казахстан присоединился к программе «Партнерство ради мира» 27 мая 1994 г. с целью углубления политического диалога и военного сотрудничества с НАТО.

«Партнерство ради мира» является крупномасштабной инициативой НАТО, целью которой является упрочение стабильности и безопасности, достижение реального партнерства между каждым из государств-партнеров и НАТО. Эта программа стала важным и неотъемлемым элементом архитектуры современной безопасности.

Отношения между НАТО и Казахстаном на сегодняшний день приобретают взаимовыгодный характер. Можно выделить несколько аспектов этого сотрудничества.

Во-первых, военно-технический аспект. Казахстан намерен, используя свое участие в программах НАТО, получать партии вооружений и боевой техники. Подобная тактика уже позволяла некоторым странам, вступившим в НАТО, за короткий промежуток времени значительно модернизировать парк военной техники в соответствии со стандартами Североатлантического блока. Например, страны Балтии, несмотря на малую численность своих вооруженных сил, практически на 100 процентов прошли перевооружение и сегодня полностью соответствуют стандартам НАТО. Это в свою очередь позволило странам Балтии активно участвовать в различных мероприятиях НАТО.

Казахстан также сделал шаги в данном направлении. Так, по программе НАТО «Партнерство ради мира» республика стала участвовать в ежегодных

осенних и весенних учениях как на территории американских баз морской пехоты, так и в Центральной Азии.

Другим шагом Казахстана стало присоединение в 2002 году к программе НАТО «Процесс планирования и анализа». Сотрудничество в рамках данной программы позволило республике участвовать в миротворческих миссиях и мероприятиях по поддержанию мира в зонах вооруженных конфликтов, а также получать военную технику и вооружение в соответствии со стандартами НАТО.

Во-вторых, финансовый аспект сотрудничества. Республика, участвуя в программах НАТО, пытается получить финансирование, направленное как на вооруженные силы, так и на поддержание науки и некоторых сфер промышленности (например, атомной).

Так, участвуя в программе Европейского командования НАТО «Инвестиции и безопасность», Казахстан пытается использовать возможности программы для совершенствования военной инфраструктуры в различных регионах республики, включая создание учебно-тренировочных центров, систем связи и информации.

Другим примером является взаимодействие Казахстана и НАТО в рамках программы «Наука во имя мира». В данном случае значительное внимание со стороны НАТО получили проблемы Семипалатинска, Аральского моря и безопасности трубопроводов.

В-третьих, внешнеполитический аспект. Казахстан, участвуя в совместных мероприятиях со странами НАТО, демонстрирует республикам региона свою разновекторную политику, основанную на дистанцировании от основных полюсов силы и использовании механизма сдержек и противовесов.

Сотрудничество Казахстана и Организации Североатлантического договора (НАТО) осуществляется на практике посредством диалога в рамках Совета Евро-Атлантического партнерства (СЕАП). Специальный представитель генерального секретаря НАТО по Кавказу и Центральной Азии посол Роберт Ф. Симмонс поддерживает на высоком уровне политический диалог с руководством Казахстана и регулярно посещает страну, сотрудник НАТО по связи и взаимодействию в Центральной Азии также периодически выезжает в Астану и рассматривает вместе с правительством вопросы сотрудничества.

НАТО и Казахстан развивают практическое сотрудничество в целом ряде областей посредством Индивидуального плана действий партнерства (ИПАП). Казахстан излагает планы и графики реформ в документе ИПАП, который стороны совместно утверждают на двухгодичный период.

Основные области сотрудничества между НАТО и Казахстаном – сотрудничество в сфере безопасности, реформа сектора обороны и безопасности, гражданское чрезвычайное планирование, наука и окружающая среда, информирование общественности.

Сотрудничество в сфере безопасности. Из состава воздушно-десантных сил Казахстан выделил миротворческий батальон, который может быть развернут для проведения операций по поддержанию мира под руководством НАТО и в соответствии с мандатом Совета Безопасности ООН. Подразделения миротворческого батальона приняли участие совместно с государствами НАТО

в ряде войсковых учений. Один из важнейших проектов в рамках ПАРП состоит в том, чтобы расширить состав этих сил до бригады (КАЗБРИГ). Можно отметить, что результатом действий Казахстана в данном направлении стало формирование казахстанского отдельного батальона, который был экипирован по стандартам Североатлантического блока. Вместе с тем следует иметь в виду, что формирование отдельного батальона не означает, что армия Казахстана перешла на вооружение стран НАТО.

Казахстан играет активную роль, организуя на своей территории учебную подготовку и учения ПРМ, а также участвуя в подобных мероприятиях, проводимых в других странах. По согласованию с государствами-членами НАТО Казахстан ведет работу по созданию регионального учебного центра ПРМ и продолжает взаимодействовать со странами НАТО и с региональными партнерами в сфере методики военной подготовки и подготовки по иностранным языкам.

Участвуя в Плане действий партнерства по борьбе с терроризмом, Казахстан вносит свой вклад в эту борьбу. Это предполагает обмен разведанными и аналитическими разработками с НАТО, совершенствование национального потенциала, необходимого для контртеррористической деятельности, и упрочение безопасности границ. В 2006 и в 2007 гг. Казахстан провел на своей территории крупные контртеррористические учения «Степ Игл» («Степной орел»). Эти учения способствовали повышению оперативной совместимости КАЗБРИГ и сил Североатлантического союза. В результате учений подразделения прошли сертификацию НАТО для возможного развертывания.

Реформа сектора обороны и безопасности. НАТО помогает в осуществлении процесса демократических и институциональных реформ, который идет в Казахстане и изложен в документе ИПАП. В частности, в области реформы сектора обороны и безопасности НАТО и отдельные страны-члены имеют значительный опыт и навыки, которыми Казахстан может воспользоваться.

Консультируясь с государствами-членами НАТО, Казахстан продолжает разработку концептуальных рамок для реформы сектора безопасности и обороны и продвижение основных проектов реформ в Министерстве обороны. Тот факт, что Казахстан принял цели Плана действий партнерства по строительству оборонных институтов, стал хорошим подспорьем в этой работе. Программа помогает создавать систему эффективного судебного надзора и надлежащие механизмы управления для различных органов в сфере обороны и безопасности.

Участие Казахстана в Процессе планирования и анализа, начиная с 2002 года, развивает способность вооруженных сил страны взаимодействовать с НАТО. Казахстан стремится к тому, чтобы подразделения его вооруженных сил и вооруженных сил стран НАТО были оперативно совместимы. В настоящий момент упор делается на аэромобильные силы и ВМС. Продолжается совместная работа над дальнейшим развитием миротворческого батальона,

который будет действовать совместно с государствами-членами Североатлантического союза.

Страны НАТО и Казахстан ведут сотрудничество по крупному проекту, направленному на развитие ВМС Казахстана в Каспийском море. Продолжается разработка общих стратегических документов ВМС, и параллельно с этим делается все необходимое для того, чтобы военнослужащие ВМС Казахстана прошли в полном объеме учебную подготовку в соответствии со стандартами и тактикой НАТО.

Гражданское чрезвычайное планирование. В сотрудничестве с НАТО и посредством участия в мероприятиях, организуемых Евроатлантическим координационным центром реагирования на стихийные бедствия и катастрофы, Казахстан развивает национальный потенциал реагирования на гражданские ЧС и ликвидации последствий катастроф.

Наука и окружающая среда. Научная программа НАТО основана в 1958 г. при создании Научного комитета НАТО. Направлениями научной программы НАТО являются: сотрудничество в области науки и техники, выделение научных стипендий, поддержка исследовательской инфраструктуры, наука ради мира.

По линии программы «Наука ради мира и безопасности» Казахстан получил гранты на реализацию около двадцати проектов сотрудничества в сфере науки и экологии. Проекты включают: сотрудничество в исследовании радиологической опасности в Центральной Азии, комплексное управление водными ресурсами и разработку новых технологий строительства сейсмостойких зданий.

Казахстан также участвует в проекте «Виртуальный Шелковый путь», цель которого – улучшить доступ к Интернету для сотрудников высших учебных заведений и научных работников в странах Кавказа и Центральной Азии за счет использования спутниковой сети. Для реализации проекта «Виртуальный Шелковый путь» в Казахстане создана Ассоциация пользователей научно-компьютерной сети Казахстана «Казрена». В настоящий момент большое число учреждений в Алматы пользуются этой сетью. Ведется подготовительная работа для расширения возможностей подключения в других городах по всей стране.

Информирование общественности. Еще одним ключевым направлением сотрудничества является улучшение доступа к информации и повышение осведомленности общественности о НАТО и о пользе сотрудничества НАТО и Казахстана. В Алматы и Астане идет строительство нескольких депозитарных библиотек НАТО. В 2007 году НАТО и Казахстан провели совместный семинар, внесший свой вклад в подготовку казахстанских работников сферы СМИ и информирования общественности. Ведется совместная работа по созданию обширной стратегии информирования общественности.

Таким образом, с первых лет независимости Республика Казахстан полноценно и успешно расширяет свои многосторонние и двусторонние взаимоотношения. Международные организации оказывают содействие в деле вступления и включения нового суверенного государства в мировую систему

международных отношений и дают эффективные отношения и положительные результаты через совместные программы и проекты. А это, в свою очередь, влияет на дальнейший процесс формирования имиджа Республики Казахстан как ответственного и стратегического партнера в регионе.

Список литературы:

1. Болдырев В. И. Основные сведения об Организации Объединенных Наций: Справочник. М.: Международные отношения, 2000.
2. Бейсенбина А. Механизм реализации инвестиционного потенциала Казахстана в условиях модернизации экономики // Саясат. 2007. № 11.
3. Вильбертс Р. "Новый дух" сотрудничества // Новости НАТО. 2004. № 3.
4. Иванова Е. И. Международный терроризм // Вестник НАТО. 2003. № 2.
5. Кузнецова Е. НАТО. Тенденция к размыванию альянса // Международная жизнь. 2004. №4.
6. Международное право: Учебник. 3-е изд., доп. и перераб. / Отв. ред. Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. М., 2003.
7. Митрофанов А.В. Шаги новой геополитики. М., 2000.
8. Научная программа НАТО // Промышленность Казахстана. 2003. №3.

Международные экономические и финансовые институты во внешнеэкономической деятельности Казахстана

*Даниярова А.Е.,
к.и.н., доцент кафедры «История Казахстана»
Карагандинского государственного
технического университета*

Современный Казахстан идет по пути последовательных рыночных преобразований. Практически завершена приватизация, принято совершенно новое налоговое законодательство, основана современная банковская система, сформировано отечественное предпринимательство, перестроены экономические отношения на селе, проведена реформа жилищно-коммунального хозяйства, создана накопительная пенсионная система.

В целях эффективного экономического развития Казахстана в республике с самого начала ее развития как суверенного государства было принято решение о создании позитивного инвестиционного климата с помощью законодательных мер и формирования открытой демократической политической системы. В этих целях Казахстан предпринял структурные реформы в финансовом, транспортном и телекоммуникационном секторах. Наиболее привлекательной для инвесторов является мощная минерально-сырьевая база Казахстана, а также тяжелая промышленность и достаточно квалифицированные трудовые ресурсы.

В 1998 г. при Президенте Республики Казахстан был создан Совет иностранных инвесторов (СИИ) как инструмент в диалоге между властями Казахстана и иностранными инвесторами. Вопросы, с которыми имеют дело члены СИИ, различны по своей форме и содержанию:

1. Прежде всего, это вопросы, связанные с правовым и судебным климатом. Обычно они включают в себя анализ действующего и разрабатываемого законодательства, а также подзаконных актов;

2. Налогообложение также является одной из основных сфер интересов СИИ;

3. Инвестиционный климат, в котором приходится работать, является еще одним, более широким, полем деятельности, охватывающим естественным образом и другие сферы интересов. Главным вопросом, которому постоянно уделяется внимание, здесь стала незыблемость контрактов;

4. Улучшение имиджа является важным направлением деятельности СИИ. Административная эффективность, упрощение визовых процедур для инвесторов и борьба с коррупцией являются основными вопросами, рассматриваемыми в этой сфере.

В качестве канала связи Республики Казахстан с соответствующими международными организациями определено Министерство финансов.

В соответствии с Законом «О членстве Республики Казахстан в Международном валютном фонде, Международном банке реконструкции и

развития, Международной финансовой корпорации, Международной ассоциации развития, Многостороннем агентстве гарантии инвестиций, Международном центре по урегулированию инвестиционных споров, Европейском банке реконструкции и развития, Азиатском банке развития, Исламском банке развития» Национальный Банк Республики Казахстан:

- уполномочен привлекать средства МВФ в форме их покупки, а также обеспечивать выплату от имени Республики Казахстан МВФ сумм согласно условиям и положениям резолюций, относящихся к членству Республики Казахстан в МВФ, и Статьям соглашения МВФ, а также осуществлять платежи в связи с участием Республики Казахстан в деятельности Департамента специальных прав заимствования МВФ;

- по согласованию с Правительством РК, вправе привлекать займы от других международных организаций, определять финансовые условия привлечения займов и самостоятельно заключать соглашения по таким займам;

- уполномочен в соответствии со статьями соглашения МВФ выпускать любые непередаваемые долговые обязательства без вознаграждения, которые могут быть необходимы или соответствовать членству Республики Казахстан в МВФ;

- уполномочен выполнять от имени Республики Казахстан все операции и сделки, предусмотренные положениями статей соглашения МВФ;

- осуществляет переводы сумм, подлежащих выплате Республикой Казахстан или Республике Казахстан при осуществлении операций и сделок, предусмотренных положениями статей соглашений МВФ, МБРР, МФК, МАР, Конвенции об учреждении МАГИ, соглашений об учреждении ЕБРР, АБР, Учредительного договора ИБР;

- совместно с Правительством Республики Казахстан предпринимает необходимые меры по вопросам, возникающим при выполнении обязательств Республики Казахстан.

В настоящее время Республика Казахстан является членом следующих международных финансовых организаций:

1. Международный валютный фонд (МВФ);
2. Международный банк реконструкции и развития (МБРР);
3. Международная финансовая корпорация (МФК);
4. Международная ассоциация развития (МАР);
5. Многостороннее агентство гарантии инвестиций (МАГИ);
6. Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС);
7. Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР);
8. Азиатский банк развития (АБР);
9. Исламский банк развития (ИБР).

Международный валютный фонд (МВФ) — специальное агентство Организации Объединённых Наций (ООН). Это межправительственная организация, предназначенная для регулирования валютно-кредитных отношений между государствами-членами и оказания им финансовой помощи при валютных затруднениях, вызываемых дефицитом платежного баланса,

путем предоставления кратко- и среднесрочных кредитов в иностранной валюте. Фонд практически служит институциональной основой мировой валютной системы.

МВФ был создан 27 декабря 1945 года, после подписания 22 июля 1944 года 28 государствами соглашения, разработанного на Конференции ООН по валютно-финансовым вопросам. Устав МВФ был подписан представителями 44 стран. В 1946 году фонд начал свою деятельность и стал органической частью Бреттон-вудской валютной системы. Штаб-квартира МВФ располагается в Вашингтоне (США).

Первоначально МВФ задумывался как механизм наблюдения за системой фиксированных валютных курсов, но постепенно трансформировался в международную организацию, основная цель которой – достижение стабильности в международной экономике. Деятельность МВФ основана на монетарном подходе к регулированию экономической деятельности, что достигается через выполнение организацией следующих основных функций:

1. содействие международному сотрудничеству в денежной политике;
2. расширение мировой торговли;
3. кредитование;
4. стабилизация денежных обменных курсов.

Кроме того, функциями МВФ являются надзор, предусматривающий организации право осуществлять наблюдение за политикой стран-членов в области установления валютных курсов и связанной с ней макроэкономической политикой; финансовая помощь, понимаемая как использование финансовых ресурсов МВФ странами-членами, испытывающими сложности с финансированием платежного баланса и представившими в МВФ программу реформ, показывающую намерения правительства по преодолению этих трудностей, и техническая помощь, представляющая собой содействие МВФ странам-членам в области денежной, валютной политики и банковского надзора, бюджетной и налоговой политики, статистики, разработки финансового и экономического законодательства и подготовки кадров.

Сотрудничество Казахстана с Международным валютным фондом стартовало в 1992 году, когда республика, провозгласив суверенитет, самостоятельно вышла на международную арену. Казахстан заключал с МВФ соглашения по программе финансирования системных преобразований (STF), «Стэнд-бай», расширенного кредитования (EFF). В мае 2000 года Казахстан, единственный в СНГ и Восточной Европе, досрочно погасил свои долги перед МВФ. В настоящее время достигнуто взаимопонимание Казахстана с МВФ по основным направлениям экономической политики государства и продолжение сотрудничества с МВФ является дополнительной составляющей, способствующей лучшему отношению инвесторов и кредиторов к стране.

Группа Всемирного банка включает Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международную ассоциацию развития (МАР), Международную финансовую корпорацию (МФК), Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ), которое обеспечивает страхование от

политических рисков. Казахстан стал членом МБРР, МАР, МАГИ, МФК в сентябре 1993 года.

Международный банк реконструкции и развития (МБРР) – международная кредитная организация, представляющая собой специализированное финансовое учреждение Организации Объединенных Наций, входящее во Всемирный банк. Основными задачами МБРР являются: стимулирование экономического развития стран-членов, содействие развитию международной торговли, поддержание платежных балансов. Средства банка складываются из уставного капитала, образованного путем подписки стран-членов на его акции, заемных средств, ссудных капиталов. Основная деятельность МБРР – предоставление долгосрочных кредитов как государственным, так и частным предприятиям при наличии гарантий их правительств.

Банк прилагает усилия к укреплению институциональных основ, повышению эффективности социальных услуг, для развития государственного сектора, обеспечивает стабильность процесса развития институционально-правовой основы и структурных преобразований в среднесрочной перспективе. Реализуемый в Казахстане Проект институциональной реформы и внедрения новых технологий в сфере здравоохранения помог внедрить международные стандарты в этой области деятельности.

К числу приоритетных задач МФК относятся: увеличение объема инвестиций в инфраструктуру и агропромышленные предприятия, расширение доступа микро-, малых и средних предприятий к источникам финансирования, смягчение проблем, связанных с изменением климата, содействие устойчивому развитию и стимулирование притока инвестиций в регион.

На протяжении 2008 финансового года, завершившегося 30 июня, МАГИ приняла участие в финансировании девяти проектов, выделив странам Центральной Азии и Кавказского региона 1,2 млрд. долл. США в виде гарантий или страхования от политических рисков. Среди этих проектов – оказание поддержки одному из банков Казахстана, что должно было способствовать развитию лизинговых услуг и стимулировать средне- и долгосрочное финансирование в стране.

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) был создан в 1991 году, когда в Центральной и Восточной Европе рушились коммунистические режимы, а бывшие страны советского блока нуждались в поддержке для создания нового частного сектора в условиях демократии. Сегодня инвестиционные инструменты ЕБРР используются в целях становления рыночной экономики и демократии в 30 странах - от Центральной Европы до Центральной Азии.

Роль ЕБРР заключается в содействии экономическим преобразованиям Казахстана путем предоставления инвестиционного финансирования и консультаций. Важным приоритетом для ЕБРР является реализация таких программ, как Программа поддержки малого и среднего бизнеса Казахстана.

Техническая помощь, оказываемая Банком, как правило, финансируется в виде грантов из специальных ресурсов, предоставляемых ЕБРР странами-

акционерами. Удачными примерами являются консультационная техническая помощь ЕБРР в содействии приватизации региональных электроэнергетических распределительных компаний, а также помощь Министерству транспорта и коммуникаций РК по совершенствованию нормативной базы телекоммуникационной деятельности.

Исламский Банк Развития (ИБР) является международным финансовым институтом, учрежденным в соответствии с Декларацией о намерениях, принятой на Конференции министров финансов мусульманских государств, проведенной в декабре 1973 г. в г. Джидда (Королевство Саудовская Аравия). В настоящее время членами банка являются 55 стран. В сентябре 2003 г. годовое собрание управляющих Исламского банка развития было проведено в г. Алматы. Валютой ИБР является исламский динар.

Миссия ИБР – способствовать экономическому развитию и социальному прогрессу в странах-членах ИБР и в странах мусульманских сообществ, не являющихся членами ИБР; поощрять солидарность и взаимное сотрудничество среди стран-членов ИБР; содействовать развитию исламской экономики, финансов и банковского дела. Техническая помощь ИБР предоставляется с целью содействия в подготовке технико-экономических обоснований или осуществления проектов, проведения специализированных исследований, а также усиления институциональных возможностей национальных агентств и организаций. Техническая помощь выделяется в форме грантов или мягких займов. Специальная помощь предоставляется исключительно странам, не являющимся членами ИБР.

Банк имеет три региональных представительства в г. Рабат (Марокко), в г. Куала-Лумпур (Малайзия) и в г. Алматы. Региональное представительство в г. Алматы было открыто в августе 1997 г. и представляет интересы ИБР в странах-членах – Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Азербайджан, Албания, Узбекистан, а также обслуживает проекты специальной технической помощи в Российской Федерации, Украине.

Региональное представительство ИБР в г. Алматы и представительство в г. Астане способствуют деятельности этой группы в регионе в вопросах совместного финансирования и мониторинга исполнения проектов. Первым совместным проектом АКГ в Казахстане является строительство дороги Астана-Караганда при совместном финансировании ИБР, Фонда развития Саудовской Аравии и Фонда развития Абу-Даби. ИБР финансирует проект сельского водоснабжения в Карагандинской области. По итогам визитов Президента Н.А. Назарбаева в ОАЭ и КСА планируется участие СФР и ФРАД в софинансировании проекта реконструкции дороги Астана-Боровое со 2-й в 1-ю категорию (расширение дорожного полотна).

Продолжается работа по осуществлению ранее подписанных с Исламским банком развития соглашений. В настоящее время реализован или находится на стадии завершения ряд казахстанских проектов. Реализованы проекты: по Институту имени Сызганова (десять миллионов долларов), автодорога Гульшат-Караганда (десять миллионов долларов), строительство отрезка автомобильной дороги Осакаровка — Вишневка (20 миллионов долларов),

поддержка малого и среднего бизнеса (15 миллионов долларов) через Казкоммерцбанк, Народный банк, банк «ТуранАлем».

Контакты с руководством банка наглядно свидетельствуют об их заинтересованности в развитии взаимовыгодных отношений с республикой. О серьезности намерений Исламского банка развития по укреплению сотрудничества говорит факт проведения в 2003 году в Алматы 28-го заседания управляющих Исламского банка, который явился первым мероприятием Организации «Исламская конференция» и Исламского банка развития подобного уровня в странах СНГ.

В рамках помощи по вопросам, связанных с ВТО, Исламский банк развития проводит семинары-консультации по соглашениям по ВТО, а также курсы по торговой политике для представителей правительств стран-членов ИБР, включая Казахстан. ИБР также оказывает техническую помощь по проекту «Содействие Казахстану по вступлению в ВТО».

Азиатский банк развития (АБР) — региональная финансовая организация, предназначенная для долгосрочного кредитования проектов развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Создан по инициативе ООН в 1965г. для помощи странам азиатско-тихоокеанского региона, прежде всего, для борьбы с бедностью. Штаб-квартира АБР находится в Маниле (Филиппины).

Первоначально членами АБР было 31 государство. К 2005г. их число возросло до 64. Членство в АБР открыто для стран Азиатско-тихоокеанской Комиссии ООН по экономическим и социальным проблемам и для других стран азиатского региона (и развитых стран из других регионов), если они являются членами ООН или одного из ее специализированных агентств.

Высшим органом АБР является совет управляющих — по одному управляющему (представителю) от каждой страны-члена. Совет управляющих, собираясь на сессию раз в год, выбирает президента АБР сроком на 5 лет и контролирует работу постоянно функционирующего совета директоров (12 членов), который назначается советом управляющих сроком на 2 года. По уставу банка, президент и восемь из двенадцати директоров обязательно должны представлять страны региона.

Казахстан стал членом АБР в 1994 г. АБР поддерживает усилия Казахстана по углублению экономического сотрудничества в Центрально-Азиатском регионе. АБР активно участвует в финансировании инвестиционных проектов в сфере сельского хозяйства, образования, социальной защиты населения, развития транспортной инфраструктуры и обеспечения населения Казахстана качественной питьевой водой. Азиатский банк развития (АБР) выделил 700 миллионов долларов Республике Казахстан для оказания помощи в реконструкции крупнейшей автомобильной дороги, начиная с Хоргоса на казахстанской границе с КНР через Алматы и Шымкент на западную границу с Российской Федерацией.

Таким образом, в условиях мирового финансового кризиса роль международных финансово-кредитных институтов в мировой экономике не только не снижается, но и становится более значительной. Их деятельность

позволяет внести необходимое регулирующее начало и определенную стабильность в функционирование валютно-расчетных отношений. Кроме того, они призваны служить средством для налаживания валютно-расчетных отношений между странами.

Благодаря проводимым в стране реформам и эффективному участию в деятельности международных экономических и финансовых институтов, Казахстан смог сохранить стабильность. Ориентируясь в своей инвестиционной политике на создание благоприятных условий для иностранных инвесторов, Республика Казахстан в последнее десятилетие пошла по пути трансформации процессов инвестирования – изменились источники формирования инвестиций, организационные формы привлечения и способы распределения или перелива финансовых ресурсов, полностью реформированы все подходы и принципы осуществления инвестиционной деятельности, расширилось число участников этих процессов. Все это способствовало преодолению негативных последствий мирового финансового кризиса. В Послании Президента страны Н.А. Назарбаева «Через кризис к обновлению и развитию» народу Казахстана отмечается: «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев остаются важнейшей триединой задачей для нашего государства. Сегодняшние проблемы и то, как мы с ними справляемся, - это экзамен на зрелость и устойчивость нашего общества и государства. Думаю, что мы этот экзамен выдержим. Нам предстоит войти в новый этап своего развития и приумножить наши достижения. Для достижения намеченных целей необходимо сплочение нашего народа... Мы вошли в глобальный мировой кризис всем миром, и повернуть этот глобальный Ключ от кризиса мы сможем также только всем миром. Все зависит только от нас».

Список литературы:

1. Закон Республики Казахстан от 06.12.2001 года № 264-ІІ «О членстве Республики Казахстан в Международном Валютном фонде, Международном банке реконструкции и развития, Международной финансовой корпорации, Международной ассоциации развития, Многостороннем агентстве гарантий инвестиций, Международном центре по урегулированию инвестиционных споров, Европейском банке реконструкции и развития, Азиатском банке развития, Исламском банке развития».
2. Мельников В.Д., Ильясов К.К. Финансы: Учебник для вузов. Алматы, 2001.
3. Международный валютный фонд. Пресс-релиз № 07/295. 2007. 19 декабря.
4. Моисеев А.А. Международные финансовые организации: правовые аспекты деятельности. М., 2006.
5. Назарбаев Н.А. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. «Через кризис к обновлению и развитию» // Индустриальная Караганда. 2009. 7 марта.
6. Шреплер Х.А. Международные организации: Справочник. М.: МО, 1995.



Казахстан и Организация «Исламская Конференция»

*Сулейменова М.Ж.,
к.и.н., доцент кафедры «История Казахстана»
Карагандинского государственного
технического университета*

Казахстан с момента обретения независимости, являясь приверженцем укрепления многосторонних начал и принципа коллективной ответственности государств за решение глобальных проблем, проводит сбалансированный внешнеполитический курс, направленный на создание и развитие многополярного мира как единственно возможную формулу обеспечения баланса сил и международной безопасности.

В широком спектре внешнеполитических интересов нашей страны и обеспечения ее национальных интересов особое место занимает сотрудничество Казахстана с мусульманским миром. В эпоху глобализации и развития новых центров сил политическая диверсификация, укрепление позиций в различных направлениях — объективная необходимость для устойчивого развития страны.

Вступив в 1995 году в Организацию «Исламская конференция» (ОИК), Республика Казахстан участвует в ее многогранной деятельности и мероприятиях, стремится внести свой позитивный вклад в укрепление роли и значимости Организации «Исламская конференция» в современном мире, выступая за ее превращение в эффективный и авторитетный форум стран мусульманского мира.

История Организации «Исламская конференция» начинается в 1926 году, когда была создана «Всемирная исламская конференция». В 1953 году на базе этой организации был создан «Форум исламской конференции». Затем в 1955 году была образована «Всеобщая исламская конференция» и ряд других организаций и структур в рамках конференции. Однако в силу объективных причин ни одна из них не имела достаточного влияния на международные политические процессы. Это был этап формирования и активного поиска механизмов взаимодействия и согласования процедур деятельности.

В мусульманском мире все явственнее ощущалась потребность в такой организации, которая смогла бы объединить все исламские государства для тесного сотрудничества, основанного на единой исламской политической платформе с целью влияния на события мирового масштаба. 1962 год стал поворотным в судьбе организации. Неизвестные лица осуществили поджог священной для всех мусульман мечети «Аль-Акса» в Иерусалиме. Это событие всколыхнуло весь исламский мир, и в сентябре того же года по инициативе короля Саудовской Аравии Фейсала в Рабате (Марокко) собрались главы 26

мусульманских государств, которые приняли решение о создании новой структуры, основной целью которой должна стать поддержка ислама во всем мире. Как итог этого согласования в 1970 году состоялось совещание, где было официально закреплено образование новой международной структуры - Организации «Исламская конференция».

Основными целями Организации «Исламская конференция» являются совместные действия по усилению исламской солидарности и широкомасштабное сотрудничество государств-членов в политической, экономической и социальной областях, проведение миролюбивой политики, исходящей из основополагающих канонов и направленной на сохранение исламских ценностей, а также поддержка мусульманских народов в защите свободы и независимости. В частности, поддержка народа Палестины по созданию независимого государства и сохранению святынь ислама на его территории.

Главным приоритетом в работе Организации «Исламская конференция» стала деятельность по обеспечению развития экономической, инфраструктурной, образовательной модернизации для всестороннего повышения конкурентоспособности мусульманских стран. При этом исламская солидарность как главный принцип организации должен проявляться в реализации эффективных торгово-инвестиционных, технологических, социальных и иных программ содействия нуждающимся в помощи государствам.

Основные принципы Организации «Исламская конференция» - полное равенство, уважение прав каждого народа на самоопределение, невмешательство во внутренние дела, уважение суверенитета, независимости и целостности территорий государств, решение спорных вопросов между государствами - членами Организации «Исламская конференция» мирным путем через переговоры, посредничество или арбитраж, неприменение силы или угрозы ее применения. Все это в полной мере согласуется с краеугольными принципами деятельности ООН.

Сегодня Организация «Исламская конференция» является самой крупной и наиболее влиятельной официальной межправительственной мусульманской международной организацией. В настоящее время она объединяет 57 стран с населением более 1,4 миллиарда человек. Организация «Исламская конференция» по количеству стран - участниц является второй после ООН институциональной организацией в мире. Сотрудничество Казахстана с «Исламской конференцией» развивается поступательно. Участие Казахстана в работе этой организации и положительный имидж республики в мусульманском сообществе являются важными предпосылками для дальнейшего укрепления двустороннего и многостороннего формата отношений.

Учитывая принцип исламской солидарности, членство Казахстана в данной организации дает возможность содействовать претворению в жизнь казахстанских внешнеполитических инициатив. Государства-члены Организации «Исламская конференция» традиционно солидарны с Казахстаном

в решении экологических проблем. В ходе ряда СМИД Организации прозвучала поддержка резолюции «Наука и технологии», инициированной Казахстаном по «Ситуации в регионах исламского мира, пострадавших от экологических катастроф, в частности бассейна Аральского моря и региона Семипалатинска».

Кроме того, принцип исламской солидарности дает возможность рассчитывать на поддержку стран-членов Организации «Исламская конференция» при выдвижении казахстанских кандидатур в другие международные структуры, в частности в органы ООН. Планомерно развивается сотрудничество с одним из ведущих институтов Организации «Исламская конференция» - Исламским банком развития.

Представляется приоритетным наращивание сотрудничества с Организацией «Исламская конференция» в сфере образования, культуры, науки и технологий. В этом плане налаживание тесного взаимодействия с Исламской организацией по образованию, науке и культуре (ИСЕСКО) дает возможность Казахстану успешно реализовать такие национальные проекты, как сохранение и восстановление памятников культурного наследия, обмен опытом в области изучения и преподавания языков, истории и культуры стран исламского мира.

Казахстан выступает за укрепление Организации «Исламская конференция» в качестве эффективного и авторитетного форума стран мусульманского мира, поддерживает нынешние усилия по ее реформированию и модернизации на гуманистических принципах ислама как религии мира и прогресса. Казахстан приветствует разработку нового устава Организации «Исламская конференция», символизирующего уверенность и прочность организации, ее устремленность в будущее.

В ходе последнего совещания министров в Уганде наша республика получила единогласную поддержку мусульманских стран и станет председателем Совета министров иностранных дел этой Организации в 2011 году и проведет 38-й СМИД в Астане. Помимо этого, по итогам переговоров в рамках данной Организации делегация Казахстана заручилась поддержкой всех государств-членов в отношении кандидатуры Казахстана в непостоянные члены Совета Безопасности ООН на период 2011-2012 годов, в члены Комиссии ООН по миростроительству на период 2008-2010 годов.

Следует отметить, что представители мусульманских стран с воодушевлением восприняли факт председательства нашей страны в ОБСЕ в 2010 году, рассматривая данный вопрос как возможность налаживания широкого сотрудничества Организации «Исламская конференция» с ОБСЕ, особенно в сфере борьбы с проявлениями ксенофобии и исламофобии, расовой нетерпимости, борьбы с наркотрафиком и нелегальной миграцией, адаптации мусульман в западных обществах. В частности, в октябре 2008 года в Астане по инициативе Президента РК Н. Назарбаева прошел Форум министров иностранных дел мусульманских и западных стран «Общий мир: прогресс через разнообразие», на котором была принята Астанинская декларация и ряд практических решений по преодолению ксенофобии и путей адаптации мусульманских общин в западных обществах.

Высокую оценку получила казахстанская инициатива созвать в Астане в октябре 2009 года Форум министров иностранных дел мусульманских и западных стран «Общий мир: прогресс через разнообразие». Предложение Президента РК Н. Назарбаева об объявлении 2010 года Международным годом сближения культур было поддержано и положительно воспринято главами мусульманских стран. В ноябре 2008 года была принята резолюция Генеральной Ассамблеи ООН о проведении III Съезда лидеров мировых и традиционных религий в 2009 году в Астане при участии и техническом содействии со стороны ООН. Это решение подтверждено тем, что на фоне время от времени возникающих в мире межэтнических и межконфессиональных конфликтов уникальный казахстанский опыт оказался востребованным на глобальном уровне. Не случайно именно Астана стала местом встречи и диалоговой площадкой религиозных лидеров мирового сообщества.

Расширению спектра экономических отношений и налаживанию партнерских отношений со странами мусульманского мира будет способствовать проведение седьмого Всемирного исламского экономического форума в Республике Казахстан в 2011 г.

В рамках конференции Казахстану также представляется уникальная возможность для расширения географии сотрудничества не только в многостороннем формате, но и по налаживанию двусторонних отношений. Практическим примером тому является заключение в ходе мероприятий Организации «Исламская конференция» в 2008 году соглашений об установлении дипломатических отношений Казахстана с Угандой, Мозамбиком, Суданом и Сенегалом.

Таким образом, участие в деятельности Организации и председательство Республики Казахстан в СМВД Организации «Исламская конференция» в 2011 году даст Казахстану возможность еще более активно влиять на мировую политику, способствовать разрешению международных споров и конфликтов, продвигать национальные интересы, получить бесценный опыт и подготовить квалифицированных сотрудников, прошедших школу многосторонней дипломатии. Можно констатировать, что Казахстан выходит на качественно новый уровень взаимоотношений с мусульманским миром. В политическом плане дальнейшая активизация отношений с исламскими странами отвечает долгосрочным интересам нашей страны и соответствует положениям Посланий Президента РК Н. Назарбаева народу Казахстана.

Список литературы:

1. Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. Алматы: Атамұра, 2003.
2. Выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на съезде мировых и традиционно-национальных религий 23 сентября 2003 г. // Вечерний Алматы. 2003. 24 сентября.
3. Послание Президента страны Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Через кризис к обновлению и развитию» //Казахстанская правда. 2009. 6 марта.

Интеграционные процессы на постсоветском пространстве

*Сулейменова М.Ж.,
к.и.н., доцент кафедры «История Казахстана»
Карагандинского государственного
технического университета*

Успех качественного развития любого государства предопределяется его способностью задействовать не только внутренние, но и внешние источники роста. Высокая конкурентоспособность страны должна быть важнейшей целью такого государства. Важным инструментом повышения конкурентоспособности стали процессы укрупнения и интеграции. Региональная и субрегиональная интеграция становятся в условиях глобализации доминирующей тенденцией на всех уровнях – от корпоративного до национального. Взаимоотношения партнеров по интеграции должны определяться, прежде всего, объективными экономическими законами рынка, одинаковыми для каждого из них. Подчинение этим законам исключает какие-либо особые, односторонние права для отдельных участников интеграционного процесса.

Аналогичные задачи в этом плане стоят и перед государствами СНГ, которые включают в себя следующие моменты: обеспечение взаимного и равноправного сотрудничества в области экономики, торговли товарами и обмена информацией, открытость границ, свобода передвижения граждан в рамках Содружества. Ведь именно СНГ как политическая форма интеграции постсоветских государств выполнило регулирующую функцию, не допустив хаос после распада СССР на постсоветском пространстве.

Предпосылки успешного интеграционного сотрудничества государств в рамках СНГ заключались в следующем:

- развитие многостороннего сотрудничества в СНГ не противоречило процессам укрепления суверенитета государств-участников;
- схожесть путей трансформации общества, ориентированных на разрыв с тоталитарным прошлым, построение рыночной экономики, политической демократии, примерно одинаковый уровень развития производительных сил и зрелости рынка;
- наличие колоссального человеческого, ресурсного и оборонного потенциала, огромной территории, развитой науки и богатой культуры;
- тесные связи между странами СНГ в социальной, гуманитарной и информационной сферах.

Однако, несмотря на положительные моменты, в интеграционном сотрудничестве стран СНГ существуют определенные проблемы. Развитие Содружества наглядно показало различия в подходах к экономическим преобразованиям, в восприятии и осознании государствами современных геополитических реалий и собственного места в современной социально-политической системе координат, а также в отношении интеграции на постсоветском пространстве.

Характер интеграционных процессов в мировой экономике и соотношение центристических и центробежных сил на постсоветском пространстве формируют два главных направления развития СНГ в системе геоэкономических координат:

- в условиях глобализации мировой экономики СНГ становится эпицентром объединения экономических пространств и имеет хорошие шансы на эффективное функционирование как необходимая часть мировой экономики;
- усиливающееся обособление и противостояние главных мировых экономических группировок стимулирует взаимоотталкивание как минимум западной и восточной частей СНГ, а центр либо останется мировой экономической периферией, либо станет зоной борьбы за экономический передел мира.

На сегодняшний день, по мнению многих экспертов, интеграционные процессы в экономической области на территории СНГ проходят слишком медленно. При этом причины называются различные. Часто ссылаются на позицию национальных элит, интересы внешних сил по дезинтеграции постсоветского пространства, стремление к многовекторной политике руководства стран СНГ, неравномерное распределение ресурсов между странами Содружества. Однако не следует забывать, что одновременно действуют объективные факторы другого рода, которые, казалось бы, должны способствовать экономической интеграции стран СНГ. Это огромный потенциальный рынок, наличие природных ресурсов в ряде государств, жизненно необходимых для всех членов СНГ, сохранившиеся до настоящего времени связи между субъектами экономики наших стран, возможности межгосударственного общения на русском языке и так далее. На наш взгляд, если объективно оценить взаимосвязи между странами СНГ в области экономики, то следует учесть, что в них продолжается процесс формирования национальных экономических систем. Он объективен и носит необратимый характер. Он еще не завершился. Каждая страна формирует свою систему экономических отношений. В результате на постсоветском пространстве формируются различные типы национальных экономических моделей.

В современных условиях, и это особо видно в условиях кризиса, неизбежно возрастает роль евразийской идеи, реализация которой способствует установлению надежных связей геополитических соседей по евразийскому пространству. Другой фактор позитивного развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве заключается в конечном счете в постепенном формировании однотипных национальных экономических систем, основанных на современных прогрессивных тенденциях мирового развития, при учете неэкономических факторов развития стран Содружества.

Общие закономерности экономического развития противоречиво взаимодействуют с неэкономическими особенностями. При этом выявляются особые общие черты национальных моделей экономики стран Содружества, которые требуют более высокой роли государства и социальной устойчивости. Для экономик России и Казахстана роль государства во многом определяется наличием сходных естественных условий: большая территория, богатые

природные ресурсы, значительные региональные различия. Отсюда - неизбежность большей доли трансфертов и государственного участия в экономике. В традициях большинства стран СНГ политическая традиция сильной государственности сочетается с особой ролью государства в решении социальных проблем. Наши страны обладают развитой традицией социальной справедливости. Сильные социальные традиции требуют внести в их реализацию ряд изменений, продиктованных рыночной основой экономики.

Формирование однотипных национальных моделей не устраняет политической независимости стран, но создает предпосылки для нового типа их отношений, основанных на взаимном партнерстве и применении одинаковых критериев и принципов к экономическому взаимодействию. Пример в этом отношении показывают Казахстан и Россия.

Альтернатив тесному экономическому сотрудничеству стран СНГ и их интеграции в долгосрочной перспективе нет. Экономический кризис катализирует интеграционные процессы на постсоветском пространстве и, более того, выявляет то, что разъединение стран СНГ угрожает развитию каждого государства в отдельности. Требуется создание системы постоянных и устойчивых межотраслевых связей экономик стран СНГ, что позволит создать своеобразный межгосударственный комплекс отраслей, ориентированный на обеспечение жизнедеятельности стран, включенных в региональную интеграцию занятости населения, внутреннего рынка, системы реальной национальной экономической безопасности. Выделение такого комплекса отраслей в реальном секторе экономики на базе интеграции - сегодня первостепенная задача развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Фактически речь должна идти о создании замкнутого воспроизводственного комплекса группы стран СНГ, работающего на условиях самодостаточности. Следует подчеркнуть, что наибольшие перспективы для реализации такого подхода имеет формирование единого Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС с выделением наднационального координационного экономического органа. Данное положение широко признается и обосновывается в ряде современных исследований по проблемам сотрудничества стран СНГ. Экономические усилия, предпринимаемые для создания такого союза Россией, Казахстаном и Беларусью, исключительно перспективны. Это - решающее звено интеграции сегодня. Слова Нурсултана Назарбаева о том, что формирование Таможенного союза выходит на финишную прямую, не могут не радовать всех искренних сторонников евразийской интеграции.

Добрососедство, равноправие, честное сотрудничество - необходимые условия для экономической интеграции стран СНГ. Только на этой основе могут быть осуществлены и другие долговременные проекты интеграционного характера - совместные транспортные проекты, развитие научно-технического сотрудничества инновационного типа.

Для эффективного развития интеграционных процессов на территории стран Содружества, необходимо создание очагов высокотехнологичных

производств, совместных (на пространстве СНГ) предприятий среднего и высокого технологического уровня. Необходимо направить имеющиеся финансовые ресурсы на собственные научно-технические разработки, привести в действие реальную интеграцию науки, техники и производства.

В настоящее время возобновлены меры по формированию единого экономического пространства. Ранее такие попытки предпринимались, однако они были приостановлены в середине 90-х годов, когда ожидаемое подписание ряда основополагающих документов так и не состоялось по ряду причин, связанных с интересами разных государств. Сегодня же под влиянием кризиса эти процессы подверглись пересмотру. 21 апреля 2009 года в Москве состоялась встреча министра транспорта и коммуникаций Республики Казахстан Абельгазы Кусаинова с первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Игорем Шуваловым. На повестке дня стояли вопросы формирования таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и его правовые основы. В перспективе функционирование таможенного союза ожидается к середине 2010 года. Таким образом, формирование единого таможенного союза в перспективе обещает сделать ЕврАзЭС на шаг ближе к аналогу европейского экономического сообщества. При переходе расчетов на региональную резервную валюту и укреплении единой тарифной политики в перспективе будет возможна транзакция к единой наднациональной валюте региона.

Серьезным шагом по выработке антикризисных мер стало решение, принятое на саммите СНГ в Боровом о формировании единого антикризисного фонда ЕврАзЭС. 4 февраля 2009 года в Москве в расширенном составе состоялось подписание соглашения о формировании Антикризисного фонда в размере 10 млрд. долларов США главами государств-участников Евразийского экономического сообщества на заседании Межгоссовета ЕврАзЭС.

Казахстан всегда являлся сторонником интеграции в рамках СНГ, вплоть до делегирования определенных своих суверенных прав будущему союзу независимых и равноправных государств. Между тем, в позициях некоторых государств, входящих в СНГ, имеются существенные различия по этим вопросам. Неудовлетворенность деятельностью СНГ неоднократно высказывалась руководством Казахстана, это «побудило казахстанского Президента выступить с идеей Евразийского Союза, которая, не претендуя на немедленную реализацию, стала мощным катализатором интеграционных процессов в рамках СНГ».

Подчеркивая значение Евразийского Союза Н.А.Назарбаев акцентирует свое внимание на трех измерениях интеграции на евразийском пространстве: экономическом, военно-политическом, культурно-гуманитарном.

Говоря о военно-политическом измерении необходимо отметить, что образование СНГ, которое смогло объединить 12 из прежних 15 союзных республик, позволило сохранить общее экономическое и военно-стратегическое пространство - и самое главное - решить судьбу ядерного потенциала бывшего СССР. Решение в ядерной сфере было найдено и зафиксировано в Алматинской декларации, в «Соглашении о совместных мерах в отношении ядерного

оружия» и «Соглашении по стратегическим силам». Оно стало возможным благодаря тому, что Россия, Казахстан, Украина, Беларусь, где располагался ядерный потенциал, приняли решение перестроить всю ядерную инфраструктуру с учетом интересов независимых государств, провозгласивших свое намерение стать безъядерными или нейтральными при условии соблюдения ими международного режима нераспространения ядерного оружия. Для Казахстана первоочередной задачей в период становления СНГ было обеспечение собственной безопасности в очень трудных условиях системной нестабильности, охватившей весь мир.

Третье измерение - культурно-гуманитарное - предполагает развитие образовательного пространства стран Содружества. В этом плане Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев прямо ориентирует на практические меры по формированию общего образовательного пространства стран Содружества с учетом мирового опыта и своей исторической памяти. Всем известно, что без высокого уровня образования не может быть ни экономики, ни общества XXI века. Для Президента Казахстана это не просто истина, а руководство к действию, в связи с чем Нурсултан Назарбаев провозгласил тезис, который по-новому ставит вопрос об общем образовательном пространстве.

В чем новизна постановки? Во-первых, эта проблема рассматривается в системе евразийской культурно-гуманитарной интеграции. Во-вторых, содержится призыв «наращивать богатое интеллектуальное наследие и использовать накопленные знания для плодотворного развития всего региона. Приступать к ее осуществлению следует безотлагательно». В-третьих, Президент предупреждает, что «нельзя забывать о формировании единой евразийской идентичности на основе общих ценностей культурного и языкового многообразия». И эта принципиальная постановка вопроса из уст Главы государства во многом революционна для понимания перспектив развития образования на всем евразийском пространстве.

Перечисление фактов, подтверждающих практическую реализацию евразийской идеи, уже само по себе свидетельствует о том, что она действует как объективная объединяющая сила. Развитие ЕврАзЭС, новых экономических институтов евразийского уровня (Евразийский банк развития, Антикризисный фонд и другие), формирование Таможенного союза — прямое свидетельство прогресса интеграции. Мы знаем, что рождение этих форм было бы невозможным без личного содействия Н.А. Назарбаева.

СНГ стоит перед вызовом серьезных угроз современности. Мировой финансовый кризис сегодня сильно ударил по экономикам развитых и динамично развивающихся стран. Прежняя финансовая система плавающих курсов и монопольное хождение доллара как мировой резервной валюты, построенной на раздутой системе перманентной инфляции, изжили себя. Внешние угрозы национальной и региональной безопасности, как показала практика сегодня, могут стать злободневной проблемой, требующей решительных совместных действий. Угрозы терроризма сегодня не могут быть решены в рамках одного государства. Такая ситуация дает сильный посыл для

интеграционных процессов как способа решения этих проблем, совместного выхода из сложившейся ситуации и поиска новых путей дальнейшего развития.

Для эффективного развития интеграционных процессов на территории стран Содружества, необходимо создание очагов высокотехнологичных производств, совместных (на пространстве СНГ) предприятий среднего и высокого технологического уровня. Необходимо направить имеющиеся финансовые ресурсы на собственные научно-технические разработки, привести в действие реальную интеграцию науки, техники и производства.

Список литературы:

1. Жангуттина Г. Социально-экономические факторы динамизации и интеграционных процессов в Казахстане: Научное издание // Транзитная экономика. 2003. №4.
2. Искандаров А. Классические теории европейской политической интеграции и возможность их использования в интеграционных процессах в регионе ЦА: Научное издание // Казахстан спектр. 2006. № 4.
3. Кулешова Б. Интеграционные процессы в Республике Казахстан как факторы формирования интегрированных хозяйственных структур: общественно-политическая литература // Қаржы-Қаражат = Финансы Казахстана. 2003. № 5.
4. Ларионова М.В. Интеграционные процессы в образовании. Европейский опыт. Статья первая: Научное издание // Высшее образование сегодня. 2006. № 2.
5. Онжанов Н. Республика Казахстан в интеграционных процессах на пространстве СНГ: Научное издание // Экономист. 2003. №11.



Казахстан и ЕврАзЭС

*Абдрахманова А.А.,
ст. преподаватель кафедры «История Казахстана»
Карагандинского государственного
технического университета*

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) - это наиболее эффективно и динамично развивающаяся интеграционная структура на постсоветском пространстве, призванная обеспечить процветание стран объединения путем всестороннего развития взаимовыгодного сотрудничества и формирования единого экономического пространства.

ЕврАзЭС обладает юридическим статусом, позволяющим ему вступать во взаимодействие с другими субъектами международного права. Представляя и защищая интересы государств сообщества, ЕврАзЭС способствует выходу наших стран на международные торговые рынки и заключению взаимовыгодных договоров с третьими странами и их объединениями.

Данная международная организация наделена функциями, связанными с формированием общих таможенных границ входящих в нее стран, выработкой единой внешнеэкономической политики, координацией подходов при интеграции в мировую экономику и согласованием социально-экономических преобразований при эффективном использовании их потенциалов в интересах повышения уровня жизни народов. ЕврАзЭС как инструмент реализации ранее намеченных целей и задач должно дать новый импульс экономическому взаимодействию и в конечном итоге росту благосостояния наших граждан.

Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества был подписан 10 октября 2000 года в Астане главами государств Казахстан, Беларусь, Россия, Таджикистан и Узбекистан. В Договоре заложено решение следующих задач:

а) в области внешнеторговой и таможенной политики – завершение оформления в полном объеме режима свободной торговли, формирование единого таможенного тарифа; выработка согласованной позиции во взаимоотношениях с ВТО и другими международными экономическими организациями; введение унифицированного порядка валютного регулирования и валютного контроля; создание механизма эффективного функционирования платежно-расчетных отношений; создание общей унифицированной системы таможенного регулирования; обеспечение экономической безопасности на внешних границах сообщества; укрепление и обустройство внешних границ.

б) в области экономической политики – проведение согласованной структурной политики экономик; разработка и реализация совместных программ социально-экономического развития; создание общей платежной

системы; обеспечение взаимодействия валютно-финансовых систем; создание равных условий для производственной и предпринимательской деятельности; формирование общего рынка транспортных услуг, единой транспортной системы и общего энергетического рынка;

в) в социально-гуманитарной области – гармонизация национальных систем образования, развитие науки и культуры, национальных систем обеспечения минимальных социальных стандартов;

г) в правовой сфере – сближение и гармонизация национальных законодательств, создание механизма согласованного принятия национальных законодательных и иных нормативных правовых актов государствами-членами по вопросам, затрагивающим обязательства сторон в рамках ЕврАзЭС; синхронизация сроков выполнения внутригосударственных процедур по договорам, заключенным в рамках ЕврАзЭС; обеспечение взаимодействия правовых систем государств-участников с целью создания общего правового пространства в рамках сообществ.

ЕврАзЭС в отличие от аналогичных формирований стал результатом политического решения, направленного на перспективу. Как считают эксперты, потенциал развития структуры высок, хотя экономические контакты странами ЕврАзЭС не достигли еще своего пика. Пока основные проекты осуществляются на уровне крупных корпораций и финансово-промышленных групп, нередко с государственным участием. Здесь многое достигнуто и многое предстоит еще сделать. Так, Президент РК Н.А.Назарбаев, выступая на Евразийском экономическом форуме, обозначил пять ключевых проблем интеграции в рамках ЕврАзЭС. Он обратил внимание на то, что «сообща мы обладаем более существенными преимуществами, которые способны нивелировать наши слабости, усилить конкурентоспособность» продукции стран-членов сообщества на мировых рынках. Президент Республики Казахстан указал на необходимость совместной разработки и последовательного осуществления единой, выгодной для всех стран ЕврАзЭС политики выхода на мировые рынки в энергетической сфере. Здесь роль, по мнению Главы государства, должна принадлежать созданию инфраструктуры энергетики, то есть строительству и развитию газопроводов, морских портов и терминалов с одинаковыми тарифными ставками, выгодными для всех участников - членов ЕврАзЭС. Говоря о транзитном потенциале, Н.А.Назарбаев отметил отсутствие «координированной политики между странами ЕврАзЭС. По экспортным оценкам, уже сегодня грузопотоки между Европой и Азией составляют порядка 100 миллионов тонн и будут быстро нарастать. Поэтому, как считает Н.А.Назарбаев, здесь «необходима мощная, выгодная всем скоординированная политика, чтобы оттянуть большую часть этого потока на себя». Президент отнес к проблемам интеграции «постепенно утрачиваемые плюсы взаимной кооперации и снижение удельного веса взаимной торговли».

К этим большим проблемам, которые предстоит решить ЕврАзЭС, вплотную примыкает и другая, менее значимая, но очень важная задача. Странам - участницам сообщества предстоит активизировать малые и

средние экономические структуры, без которых интеграционные процессы будут неполными. Сегодня ЕврАзЭС практически копирует ситуацию национальных экономик, где оживление и рост начинается с крупных корпораций, тогда как сфера малого и среднего бизнеса пока не достигла необходимого развития. Так что будущее ЕврАзЭС во многом зависит и от того, насколько будет развита сфера малого и среднего предпринимательства в экономиках стран-участниц и какую долю этот сектор займет в экономике в целом.

В рамках Стратегии развития страны Главой нашего государства Н.А. Назарбаевым поставлена цель – войти в ближайшее десятилетие в число 50-ти наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся стран мира. И эта цель вполне достижима. Начиная с 2000 года, среднегодовой рост нашей экономики составляет 10%, а ВВП на душу населения увеличился более чем на 40%. Высокие темпы роста экономики позволяют нам уже в 2008 году рассчитывать на двукратное увеличение ВВП по сравнению с 2000 годом, а к 2015 году добиться его трехкратного роста.

Решая проблемы повышения конкурентоспособности, вхождения в ВТО, индустриально-инновационного развития, Казахстан ориентируется на опыт и потенциал ЕврАзЭС, соотнося свои планы с планами партнеров по этому объединению. Важнейший принцип для республики – стремиться к такому уровню интеграции, который будет реально взаимовыгодным и станет способствовать экономическому росту всех стран Сообщества.

Очевидно, что успешное развитие Сообщества невозможно без собственной законодательно-нормативной базы, без стремления к максимальной гармонизации и унификации национальных законодательств. Это одно из неперемennых условий эффективной интеграции.

В этом направлении успешно действует Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС, ведущая активную работу по сближению и гармонизации национальных законодательств. Нельзя не оценить ее вклад в формирование единых таможенных тарифов и единой системы мер нетарифного регулирования, в установление общих правил торговли товарами и услугами и их доступу на внутренние рынки, в формирование общего рынка транспортных услуг и единой транспортной системы и во многие другие нормативно-правовые основы развития интеграционных процессов.

Межпарламентской Ассамблеей во всех основных сферах правоотношений было подготовлено и принято 34 модельных закона, 22 типовых проекта законодательных актов, 39 рекомендаций и предложений. Разработан ряд приоритетных Концепций Основ законодательства, устанавливающих единые для государств-членов ЕврАзЭС начала правового регулирования в различных сферах экономических и гуманитарных отношений – транспортного законодательства, законодательства об энергетике, таможенного и бюджетного законодательства, законодательства об образовании.

За прошедшее время в рамках Евразийского экономического сообщества заключено 93 международных договора. По 74 из них выполнены

внутригосударственные процедуры, в частности, проведены процедуры ратификации, в связи с чем они вступили в юридическую силу. Только в течение 2006 года подписан ряд соглашений, в том числе соглашения о введении единого товарного знака на продукцию, произведенную в странах ЕврАзЭС, что упрощает транзит для перевозчиков товаров, и о сотрудничестве по организации интегрированного валютного рынка. Законодательные органы стран Сообщества, осуществляя свою деятельность, все шире контактируют друг с другом и в связи с этим сверяют ее с деятельностью МПА ЕврАзЭС.

Эта работа проводится и в Казахстане, где особое внимание уделяется совершенствованию законодательства на основе единых принципов правового регулирования. При рассмотрении проектов законов Парламент Республики Казахстан делает специальный акцент на использовании в них основных положений и норм, предусмотренных нормативными правовыми актами Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС. Предложения, рекомендации Ассамблеи нашли полное или частичное отражение во многих законах нашей страны, в том числе в законах: «О частном предпринимательстве», «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий», «Об электроэнергетике», «О государственной поддержке инновационной деятельности», «О техническом регулировании», «О борьбе с терроризмом», «Об экспортном контроле», «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», в Таможенном кодексе Республики Казахстан и других правовых актах.

Модельный закон «Об инновациях» был использован при принятии Парламентом Республики Казахстан Закона «О государственной поддержке инновационной деятельности». Он предусматривает обеспечение реализации Стратегии индустриально-инновационного развития, ускорение темпов и повышение качественной стороны развития нашей экономики через ее диверсификацию, преодоление ее сырьевой направленности, создание и развитие новых высокотехнологичных производств. Им устанавливаются правовые, экономические и организационные основы стимулирования инновационной деятельности в Казахстане и определяются меры по ее государственной поддержке.

В одном из главных законодательных актов – Бюджетном кодексе Республики Казахстан – закреплены единые принципы, определяемые Концепцией Основ бюджетного законодательства государств -членов ЕврАзЭС.

Таким образом, помимо модельного законодательства, в своей законотворческой деятельности Парламент Республики Казахстан использует и концепции Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС и ее рекомендации. Следует отметить, что депутаты Парламента Республики Казахстан активно участвуют во всех мероприятиях МПА ЕврАзЭС: в работе ее постоянных комиссий, в конференциях и семинарах, в творческих обменах опытом.

В национальном законодательстве нашли отражение нормы отдельных модельных законов, разработкой которых занималась казахстанская сторона. Так, МПА ЕврАзЭС возложила на Парламент Республики Казахстан

обязанность разработки «Основ налогового законодательства», «Основ законодательства о конкуренции и ограничении монополистической деятельности». Казахстанская сторона была определена в качестве основного разработчика также в сфере таможенной, внешнеторговой политики и в социально-гуманитарной. Это относится к «Общим принципам организации и функционирования валютных рынков», «Основным принципам торговли услугами», «Основам законодательства об образовании», модельному закону «О лекарственных средствах».

В нашей стране особое внимание уделяется вопросам совершенствования таможенного законодательства. Наш Таможенный кодекс введен даже немного раньше законопроектных предложений МПА. В нем учтен опыт таможенного законодательства государств – наших основных торговых партнеров, а также других стран, основные стандарты и правила Киотской конвенции по гармонизации и упрощению таможенных процедур.

Еще в 2004 году главы государств ЕврАзЭС утвердили приоритетные направления развития Сообщества на последующие годы, в том числе в отношении формирования таможенного и транспортного союзов, энергетического рынка, сотрудничества в социально-гуманитарной сфере.

Необходимым условием реального Таможенного союза является построение Транспортного союза, поскольку без транспортной инфраструктуры нельзя обеспечить свободного перемещения товаров, услуг, капитала, людей. Государства-члены ЕврАзЭС в силу своего географического положения обладают значительным транзитным потенциалом. Но этот потенциал в полном объеме не реализован. По данным Межгосударственного статистического комитета СНГ, объем перевозок грузов в среднем по СНГ за время после 1991 года вырос приблизительно лишь на одну треть. В странах – членах ЕврАзЭС этот рост еще меньше (за исключением Казахстана, где он увеличился на 61%). Лишь выработав единые подходы к таможенным правилам и транспортным тарифам в рамках ЕврАзЭС, наш потенциал можно использовать в полной мере.

Ключевую позицию в мировом развитии занимают и вопросы энергетики и энергетической безопасности. Не является исключением и Евразийское экономическое сообщество. От того, насколько взвешенно, прагматично, рационально мы будем подходить к вопросам развития энергетической сферы, организации цивилизованных отношений и цивилизованной торговли энергоресурсами внутри Сообщества, будет зависеть не только уровень нашей интеграции, но и прочность наших межгосударственных отношений вообще. Пока необходимых подходов в этой сфере мы еще не достигли. Между отдельными странами, входящими в Сообщество, периодически возникают недоразумения по вопросам торговли энергоносителями и их транспортировки. Но, как представляется, эти вопросы хоть и крайне сложны, но решаемы при наличии доброй воли. Заинтересованность в этом демонстрируют все главы государств ЕврАзЭС и СНГ. Относительно недавно ими была поддержана идея создания общего энергетического рынка в рамках Сообщества, рассмотрены вопросы развития

водно-энергетического сотрудничества в Центральной Азии, а также взаимодействия в области атомной энергетики.

В этой связи нужно отметить, что в Казахстане при разработке закона «Об электроэнергетике», направленного на обеспечение надежного и стабильного функционирования электроэнергетического комплекса Республики и защиту прав участников рынка электрической и тепловой энергии, учитывались Концепция Основ законодательства об энергетике государств-членов ЕврАзЭС и законопроектные предложения по Основам законодательства ЕврАзЭС по энергетике.

Флагманы интеграции – инновации и молодежь. За последние годы евразийская идея воспринята многими интеллектуалами постсоветских стран. Создан Евразийский клуб ученых. На формирование общего информационного пространства работают Евразийский Медиа-форум и Евразийская академия телевидения и радио, образовательного – Евразийская ассоциация университетов. Сегодня задача государства – наращивать богатое интеллектуальное наследие и использовать накопленные знания для инновационного развития всего региона. Чрезвычайно важное значение, особенно на нынешнем этапе, приобретает третье – культурно-гуманитарное измерение евразийской интеграции. К числу основных относится и вопрос об унификации законодательных актов по вопросам образования. Принятая в 2004 году Концепция Основ законодательства ЕврАзЭС об образовании, имея целью установление общих начал правового регулирования в сфере образования, поставила задачу сформулировать общие принципы государственной политики в этой области и унифицировать государственные образовательные стандарты. Поэтому в Законе Республики Казахстан «Об образовании» система общего и профессионального образования корреспондируется с едиными образовательными программами, рекомендованными данной Концепцией.

Законотворческий опыт Европейского союза и многих стран мира в сфере экологии, а также рекомендации авторитетных международных организаций, модельный Экологический Кодекс, разработанный МПА СНГ, учтены при разработке экологических законов Казахстана, сформировавших Экологический Кодекс Республики. Кодекс отражает подходы к комплексному решению проблем экологии и экологической безопасности, предусматривает бережное, рачительное отношение к природным ресурсам, новые стандарты в экологических требованиях, усиливает систему государственного контроля в этой сфере.

Именно высокий уровень взаимодействия и интеграция наших стран в объединениях различной направленности позволяют нам достойно отвечать на вызовы современного мира. Мы сейчас способны на реализацию евразийского инновационного прорыва, формирование сбалансированного евразийского рынка, использование гуманитарного ресурса для достижения высокого уровня развития наших стран.

Несмотря на позитивные достижения, в деятельности ЕврАзЭС имеются и проблемы, пути преодоления которых были предложены Президентом страны Н.А. Назарбаевым:

1. Скорейший переход к инновационному развитию. Мы должны оказать поддержку научному сообществу в реализации этой задачи. Именно поэтому 2010 год объявлен в СНГ Годом науки и инноваций. Необходимо развивать взаимодействие деятелей науки в рамках Евразийского клуба ученых. Центр высоких технологий и Евразийский Банк новых технологий должны быть открыты к сотрудничеству со всеми заинтересованными исследовательскими центрами на пространстве СНГ.

2. Надо совместными усилиями вывести на новый качественный уровень сферу образования – на деле создать единое евразийское образовательное пространство. Так, Казахстан уделяет приоритетное внимание подготовке специалистов высшей квалификации. Только в рамках программы «Болашак» мы ежегодно отправляем до трех тысяч студентов в ведущие учебные заведения мира. В настоящее время в России проходят обучение 422 стипендиата программы, в Украине – 28. Всего же в России учатся более 12 тысяч казахстанцев. Казахстанские вузы, в свою очередь, открыты для студентов из стран СНГ. Для граждан Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана мы ежегодно выделяем квоты на обучение. В Европейском союзе огромной популярностью пользуется программа «Эразмус Мундус». Она направлена на развитие сотрудничества в сфере высшего образования и свободы передвижения студентов и аспирантов. Мы можем создать аналог подобной программы для Евразийского пространства. Она могла бы носить имя Льва Николаевича Гумилева. Наверное, можно было бы реализовать идею создания в ведущих вузах стран СНГ «евразийских кафедр», которые могли бы объединять ученых и студентов, специализирующихся по данному направлению. Необходимую методическую помощь коллегам может оказать Евразийский Национальный университет. Как утверждал классик: «Хотя мир в целом движется вперед, молодежи приходится всякий раз начинать сначала».

3. Особое внимание стоит уделить работе с молодежью. Без усилий на этом направлении новое поколение наших граждан может утратить связующую нить, которая сближает наши народы. Мы не должны этого допустить. Тем более, 2009 год объявлен Годом молодежи СНГ. Необходимо на системной основе поддерживать различные формы молодежных обменов между нашими странами, взаимодействие между молодежными организациями и молодежными лидерами. Почему бы не начать преподавать в наших университетах языки народов СНГ? Ведь это богатейший пласт культуры всего евразийского пространства, который, надеюсь, сохранят поколения, идущие за нами!

4. Нельзя забывать о формировании на основе общих ценностей культурного и языкового многообразия единой евразийской идентичности. Это значит – продвигать различные культурные проекты евразийского измерения: фестивали, мастер-классы, выставки, конференции. Особое значение имеет общая забота об укреплении высших духовных и нравственных ценностей в наших обществах. Для этого следует создавать диалоговые площадки для встреч представителей соответствующих объединений.

5. Необходимо максимальное обеспечение свободы передвижения граждан наших стран. В свое время Казахстан выдвинул инициативу «Десять простых шагов навстречу простым людям». В ближайшее время мы должны предпринять все необходимые меры для того, чтобы снять препоны для свободного взаимодействия народов наших государств. Это вроде бы элементарные, но на деле важные для каждого отдельного гражданина наших стран факторы: свободное пересечение границ, доступ к источникам информации, образовательным и медицинским услугам всех стран.

Для Казахстана интеграция в рамках ЕврАзЭС – наиболее перспективный путь развития. Международная интеграция оказывает положительное воздействие на темпы экономического развития, обеспечивает выгоды от участия в международной торговле и свободном передвижении факторов производства, экономит на масштабах производства и, как следствие, сокращает издержки, способствует росту производительности труда и эффективности производства в результате углубления специализации и международного разделения труда, конкуренции и непрерывного внедрения инноваций в мировом масштабе, обеспечивает более полное освоение природных ресурсов вследствие привлечения иностранных инвестиций, укрепляет международное сотрудничество в области создания центров высоких технологий, обеспечивающих технологический прорыв при организации новых производств и индустриально-инновационное развитие страны.

Следует обратить внимание на то, что самая совершенная политическая и экономическая инфраструктура интеграции обречена на недееспособность, если она не подкреплена энергией активных личностей. Именно она связывает государства тысячами прочных нитей. Сохранить и развивать эту энергию – наша главная задача. Основанное на равенстве, добровольности и прагматичном интересе, Евразийское сообщество может стать глобальным фактором мировой экономики и политики XXI века.

Список литературы:

1. Жалимбетова Р. Труд в Казахстане: Проблемы. Факты. Комментарии. 2003. № 3.
2. Исмаилова А.С. ЕврАзЭС - итоги социально-экономического развития в условиях интеграции: Общественно-политическая литература // АльПари. 2004. № 4.
3. Куанышева А. Дальнейшие перспективы ЕврАзЭС : Научное издание // Қазақстан жоғары мектебі // Высшая школа Казахстана. 2005. № 4.
4. Султанов Б. Казахстан и институты международного сотрудничества : Научное издание // Евразийское сообщество. 2006. № 4.



Идея евразийства и Казахстан

Ошанов Н.З.,
*ст. преподаватель кафедры «История Казахстана»
Карагандинского государственного
технического университета*

Евразийство сегодня по праву называют одним из наиболее перспективных интеллектуальных течений и общественных движений нового столетия. Среди крупнейших современных евразийцев – Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев. В своей лекции в Евразийском национальном университете Н.А. Назарбаев отмечал: «Евразийская Идея как теория была рождена в прошлом веке. Но уверен, что Евразийская Идея как практика организации новой жизни будет воплощена в этом веке. Евразийство - одна из главных идей XXI века. Три кита Евразийской Идеи, практически реализованные по инициативе Казахстана, – это ЕврАзЭС, СВМДА и ШОС. И это – три разных практических выражения одного невыразимого Центра, Единой Евразийской Идеи».

В нынешнем глобализирующемся мире идет тенденция усиления общецивилизационных ценностей как фундамента нового миропорядка и бытия. Идея евразийства принципиально отличается от идеи глобализации, которая расширяет масштабы коммуникации и создаёт единое мировое пространство, но при этом может подавлять и со временем разрушать национальное разнообразие. А это серьёзная угроза не только для отдельных наций и культур, но и для мировой системы в целом. В отличие от такой перспективы, евразийство открывает путь к экономическому развитию, модернизации общества при сохранении культурной и национальной идентичности. У евразийства богатый потенциал, который материализуется в разнообразных формах межгосударственной интеграции в экономике, политике, культуре, науке и образовании.

В современных условиях идея евразийства становится еще более актуальной. Она является единственной альтернативой той угрозе, которую представляет собой развитие мира в сторону однополярности. Казахстан выступает за укрепление евразийского единства, за движение в сторону многополярности. Президент Республики Казахстан выдвинул тезис о трансформации однополярной системы мироустройства в многополярную, в которой усиливаются процессы регионализации. Это явилось бы мощным фактором усиления позиций стран Содружества в мире и интенсификации интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Выдвигая идею регионального объединения, Н.А. Назарбаев подчеркивал, что региональные формы объединения стран могут быть

устойчивыми в том случае, если они опираются как на закономерности экономического и социального развития XXI века, так и на мощные цивилизационные факторы. Для наших стран, которые являются евразийскими по своей истории, таким фактором является принадлежность к евразийской цивилизации и евразийскому пространству. И это не только объединяет культурно-исторические традиции наших стран и народов, не только означает общность географического пространства, но и предопределяет возможность формирования нового влиятельного геополитического центра современного мира в новом веке.

Евразийская идея формирует равные и уважительные отношения стран друг к другу, так как в исходном пункте она признает глубинную идентичность народов, населяющих просторы Евразии. Богатый потенциал практического евразийства состоит в том, что оно разрешает внутренние противоречия глобализации между усилением глобальных взаимосвязей и многополярностью мира путем создания региональных объединений на принципиально новых основах равноправия и уважения друг к другу.

Следует обратить внимание еще на одну важную подоплеку необходимости евразийской интеграции. Это взаимозависимость стабильности и безопасности нашей республики и безопасности в ближнем окружении и ведущих странах мира. Об этом емко сказано в книге Главы государства Н.А. Назарбаева «Критическое десятилетие»: «Национальная безопасность Казахстана должна быть тесно связана с безопасностью Центрально-азиатского региона. Безопасность Центрально-азиатского региона следует рассматривать как составляющую безопасности Центральной Евразии. Центрально-евразийский регион должен быть частью евразийской безопасности, являющейся частью глобальной системы безопасности».

По мнению Н.А. Назарбаева, идея евразийства обретает практическое наполнение. Сегодня она может реализоваться путем интеграции Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), а также Соперничества по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). «Я думаю и мечтаю о том, что эти организации объединятся, - отмечал он. - В конце концов большая евразийская идея, единство евразийского континента обязательно победят». Последовательная реализация евразийской идеи сегодня требует, чтобы современные страны евразийского пространства ясно определили свое отношение к евразийским основам.

Идею евразийской интеграции пронизывает и идея интеграции этносов в полиэтническом государстве, что является значительным подспорьем и стимулом в постижении и реализации идеологии евразийства. В Казахстане сложилась уникальная полиэтническая общность, основанная на первоначальном синтезе тюркской и славянской этносоциальных групп в дальнейшем сочетании с другими этносами. Здесь наблюдается наличие одного из основополагающих моментов евразийской общности, на который делали упор основоположники евразийства – многообразие народов, совместно проживающих на одной территории. Надо отдать должное геополитической

прозорливости Первого Президента нашей республики, благодаря которому Казахстан с обретением суверенитета неизменно и настойчиво ратует за региональную интеграцию вне зависимости от политических, религиозных приоритетов и национальных признаков. В свете высказанных Президентом страны идей о проблеме евразийства можно отметить, что существует субъект этих принципов – евразийская общность, которой присущ особый образ жизни и менталитет.

Идеи евразийства как надёжной и плодотворной основы сотрудничества университетов в полной мере проявились в деятельности Евразийской ассоциации университетов, которая объединяет ныне 98 университетов, в том числе 43 ведущих университета стран СНГ. По инициативе Президента Н.А. Назарбаева Евразийскому национальному университету присвоено имя Льва Николаевича Гумилёва, выдающегося историка-этнолога, автора теории о роли пассионарности в развитии этногенеза, внёсшего существенный вклад в научное обоснование идей евразийства.

С евразийскими идеями Н.А. Назарбаева можно связать и появление новой столицы в Казахстане. Астана выросла, по замыслу Президента, в стратегически удобном, безопасном и важном месте - в сердце страны. На встрече со студентами ЕНУ им. Л.Н. Гумилева он подчеркнул, что евразийской идее нужны «духовная, научная база, вот этой научной базой должен стать Евразийский университет. А сердцем Евразии может стать наша столица – город Астана», - заявил он.

Практическая реализация евразийской стратегии Президента РК Н.А. Назарбаева видится и в его идее о создании Евразийского Союза. Он не раз подчеркивал, что на евразийском пространстве нас сближают история, общие стратегические интересы и единство судьбы. Эта историческая общность судьбы и есть необходимая подоплека для создания Евразийского союза сегодня. По его замыслу Евразийский Союз является формой интеграции суверенных государств с целью укрепления стабильности и безопасности, социально-экономической модернизации на постсоветском пространстве. Основой сближения независимых государств являются экономические интересы.

Основными принципами и механизмами при создании Евразийского Союза являются принцип равенства, невмешательства во внутренние дела друг друга, уважения суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности государственных границ, существование общего рынка и свободного перемещения людей и капитала.

Концепция формирования Евразийского союза государств хоть и была фактически новой, не имеющей в мировой практике аналога формой интеграции, в то же время учитывала мировой опыт и, в особенности, историческое развитие бывших республик СССР. Она четко определила стратегическую цель интеграции на постсоветском пространстве и выработала действенный механизм его осуществления. Выдвижение проекта Евразийского Союза было продиктовано не только чисто экономическими мотивами. Он был

выдвинут, прежде всего, для «предотвращения разлома постсоветского пространства по цивилизованному признаку».

В целом идея Евразийского Союза явилась наиболее перспективным проектом интеграции на постсоветском пространстве. Многие ее положения уже использованы в создании реальных механизмов интеграции. Предлагая интеграцию на принципах равенства, независимости и суверенитета в межгосударственных отношениях, концепция Евразийского союза строится на принципиально новых основах, то есть отвечает реалиям сегодняшнего дня, логике развития государственных и межгосударственных отношений в рамках современного политического процесса.

Список литературы:

1. Новый Казахстан в новом мире. Послание Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева народу Казахстана от 28 февраля 2007 г. // Казахстанская правда. 2007. 1 марта.
2. Назарбаев Н.А. В потоке истории. Алматы, 1999.
3. Назарбаев Н.А. Евразийский союз: идеи, практика, перспективы. 1994-1997. Москва, 1997.
4. Вавилов А.Н. Геополитические доминанты национальной безопасности России в XXI веке и евразийская интеграция» // <http://www.e-journal.ru/besop-st4-20.htm>
5. Дутбаев Н. Региональная безопасность // Мысль. 2003. № 6.



Казахстан и вопросы национальной безопасности

Макалаков Т.Ж.

*ст. преподаватель кафедры «История Казахстана»
Карагандинского государственного
технического университета*

Национальная безопасность есть основа государственной политики. Поэтому одной из главных забот любого государства является защита национального суверенитета, независимости и территориальной целостности. И в этом смысле Республика Казахстан не исключение.

Вопрос национальной безопасности является на сегодняшний день актуальной темой. После обретения Республикой Казахстан государственной независимости и признания за ней всех полномочий, вытекающих из ее международной правосубъектности, перед новым независимым государством встала проблема обеспечения национальной безопасности. Решение этой проблемы было признано главным стратегическим приоритетом. В этой связи республике необходимо было определиться со своими национальными интересами в современных международно-правовых отношениях. Казахстану в такой ситуации предстояло: опираться либо на систему безопасности, созданную бывшим СССР, которая все меньше отвечала политическим и правовым требованиям времени, либо использовать существующий международный опыт, или же выработать совершенно новые подходы, которые диктовались спецификой его геополитического положения. Сегодня со всей очевидностью можно сказать, что был выбран третий путь с использованием элементов двух остальных. Это свидетельствует о том, что Казахстан видит себя не только неотъемлемой частью всеобъемлющей системы международной безопасности, но и призван как суверенное государство, в рамках этой системы, реализовать совокупность политических, экономических, социальных и других собственных потребностей не в ущерб другим государствам.

За годы независимости в Казахстане проделана огромная работа по созданию системы обеспечения национальной безопасности страны. Усилиями казахстанской дипломатии был закреплен многовекторный внешнеполитический курс, ставший основой внешней безопасности Казахстана. Наши главные активы в этой сфере – провозглашение безъядерного статуса и гарантии безопасности Казахстана от ядерных держав, «шанхайские» соглашения, делимитация границы с Китаем, соглашения с Россией по Каспийскому морю, начало практической реализации идеи СВМДА, развитие дружеских и конструктивных отношений с соседними и другими странами мира. В целях обеспечения военной и внутренней безопасности в Казахстане были созданы силы обеспечения национальной безопасности: вооруженные

силы, правоохранительные органы, спецслужбы. Внутри страны были сохранены внутривластная стабильность, этническое понимание. Центральным вопросом проблемы обеспечения национальной безопасности Казахстана является создание соответствующей правовой основы. В этом смысле разработка и принятие специальной законодательной базы и участие республики в международных договорах должны регулировать и в отдельности, и в комплексе надлежащее обеспечение как внутренних, так и внешних аспектов ее национальной безопасности. Без четкого осознания национальных интересов и возможных угроз национальной безопасности нельзя строить реальную внешнюю политику.

За эти годы была создана правовая база для обеспечения безопасности, основывающаяся на Законе «О национальной безопасности», других важных законодательных и нормативных актах. Большое значение для национальной безопасности страны имело принятие в 1997 году Стратегии «Казахстан – 2030». Как известно, в этом документе национальная безопасность была провозглашена первым приоритетом долгосрочного развития страны. В 1999 г. в Казахстане впервые была утверждена Стратегия национальной безопасности на 1999-2005 гг. Разработка и принятие этого документа было обусловлено следующими важными моментами.

Во-первых, необходимо было обобщить опыт работы по обеспечению стабильности и безопасности страны в предшествующие годы и на этой основе конкретизировать основные положения первого приоритета Стратегии «Казахстан – 2030».

Во-вторых, выработка стратегического документа по вопросам безопасности диктовалась осложнением ситуации в регионе. При этом необходимо было вычленив наиболее острые из них, с тем, чтобы эффективно распределить средства и силы для противодействия этим вызовам. Время, прошедшее с момента принятия Стратегии национальной безопасности, показало правильность такого подхода. Это позволило Казахстану принять действенные меры, сконцентрировав необходимые ресурсы государства на наиболее опасных в нынешней ситуации направлениях, например, по противодействию терроризму, экстремизму, распространению наркотиков.

В-третьих, в условиях, когда мир сталкивается с новыми, более масштабными вызовами безопасности, перед Казахстаном встала задача по-новому идентифицировать себя в современном мире, выработать новые подходы к обеспечению своей безопасности. Развитие как отдельных стран, так и мира в целом наглядно показало, насколько сложным становится само понятие безопасности. Это уже не просто военно-политическая категория. На сегодняшний день существуют угрозы безопасности, связанные с целевым воздействием на экономический потенциал, социальное развитие, на информационное пространство, экологию и другие сферы отдельной страны и целой группы государств. Поэтому предложения Президента РК Н.А. Назарбаева по поводу создания коллективной, международной безопасности, высказанные еще в начале 2000 г., по-прежнему остаются актуальными.

Таким образом, в современных условиях национальная безопасность оказывается зависимой от целого ряда факторов, имеющих геополитическое и региональное, экономическое и социально-политическое, этническое и культурное, информационное и экологическое, а также многие другие измерения. А значит, решение проблем безопасности сегодня состоит не только в увеличении военного и оборонного потенциала той или иной страны. В большей степени, чем прежде, национальная безопасность зависит от процессов реальной интеграции страны в мировые и региональные системы безопасности, от обеспечения устойчивости экономического развития, сохранения стабильности внутривнутриполитических процессов, противодействия угрозам в информационной сфере и т.д. Стабильность системы безопасности регионов и страны в целом зависит от многих факторов.

Все это было отражено в Стратегии национальной безопасности Казахстана на период 1999-2005 гг. В этом документе были проанализированы возможные угрозы и предусмотрены меры по их предотвращению в шести наиболее важных сферах – внешней, военной, экономической, социально-политической, экологической и информационной безопасности. В целом такой комплексный подход к вопросам обеспечения безопасности страны позволил придать деятельности государственных органов в этой сфере системный и последовательный характер. Принятие Стратегии национальной безопасности явилось отправной точкой нового этапа в укреплении национальной безопасности Казахстана в конце 90-х годов XX века. Сегодня можно с большей долей уверенности говорить о правильности расставленных приоритетов.

Следующим важным шагом в этом направлении стала разработка и принятие в 2000 г. новой Военной доктрины Республики Казахстан. Первая Военная доктрина Казахстана, как известно, была принята в 1993 г. В тех условиях она была ориентирована на формирование системы обеспечения военной безопасности на этапе становления суверенного государства. Наряду с другими законодательными и нормативно-правовыми актами она сыграла свою положительную роль в создании Вооруженных Сил и обеспечении военно-политической безопасности страны. Для дальнейшего развития и совершенствования системы национальной безопасности страны необходимо было создавать новую военную доктрину. Ее главными задачами стали:

1. Анализ стремительных изменений в средствах, методах и характере военных действий, произошедших за последние годы в мире. Казахстану необходимо не только анализировать мировые изменения, но и адаптироваться к ним.

2. Учет глобальных изменений геополитического характера. Это, в первую очередь, рост числа локальных конфликтов по всему миру. Особую опасность вызывал тот факт, что некоторые вооруженные конфликты происходили в непосредственной близости от наших границ. Несмотря на усилия мирового сообщества по нераспространению оружия массового уничтожения, в мире, вблизи границ Казахстана, появились новые ядерные государства, обладающие средствами доставки дальнего радиуса действия. Все

это надо было учесть в новой Военной доктрине и разработать четкую тактику действий всех имеющихся сил страны.

3. Адаптация военной организации государства к новым рыночным условиям, которые также повлияли на изменения в данной структуре.

Указанные моменты были учтены при разработке Военной доктрины на 1999-2005 гг. При этом был тщательно обобщен и использован опыт военного строительства в ряде зарубежных стран. В Военной доктрине впервые гармонично связана необходимость развития Вооруженных Сил с характером реальных военных угроз, основными тенденциями в военном искусстве и экономическими возможностями государства. Начиная с 2000 года Республика Казахстан провела серию крупномасштабных, командно-штабных и войсковых учений, на которых совместно с другими силовыми ведомствами были отработаны вопросы борьбы с незаконными вооруженными формированиями. В последнее время проводятся совместные военные учения с другими странами.

С 2001 г. существенно увеличился размер бюджетных средств, выделяемых для обороны страны. Это позволило провести необходимые преобразования, направленные на реализацию Военной доктрины, значительно укрепить боевой потенциал казахстанской армии. Сегодня техническое оснащение страны не уступает мировым аналогам, а в ряде аспектов намного превосходит соседние государства.

Проведение единой государственной политики по пресечению экстремизма и терроризма координируется в рамках специальной Межведомственной комиссии Совета Безопасности Республики Казахстан. В целом в стране реализован комплекс мер, направленных на противодействие этим угрозам. Можно условно разделить данный комплекс мер на четыре пункта.

Первый. На международном уровне Республикой Казахстан были предприняты шаги, направленные на объединение усилий с другими государствами в борьбе с экстремизмом и терроризмом. В частности, по инициативе Президента Казахстана Н.А.Назарбаева создан Антитеррористический центр государств-участников СНГ. Состоялся ряд заседаний Совета руководителей органов безопасности и спецслужб, Совета министров внутренних дел, Совета министров обороны Содружества, на которых рассмотрены проблемы борьбы с терроризмом и экстремизмом. В апреле 2000 г. был подписан Договор между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан «О совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности и безопасности Сторон». Проведена работа по совершенствованию Договора о коллективной безопасности (ДКБ), превращению его в действенный механизм многостороннего сотрудничества в сфере безопасности. Продолжилась работа по использованию потенциала «Шанхайского форума» в борьбе с угрозами безопасности региона. Большое политическое значение имеет решимость пяти

стран вести совместную борьбу с международным терроризмом и экстремизмом в регионе, подтвержденная рядом согласованных решений в ходе встречи глав государств этого международного форума летом 2000 г. в Душанбе. На встрече руководителей стран Центральной Азии в августе 2000 г. в Бишкеке Казахстан поддержал усилия Узбекистана и Кыргызстана по противодействию натиску боевиков, выдвинул ряд инициатив по организации совместного отпора проидам международного терроризма. Принятые базовые соглашения в конце 90-х - начале 2000-х гг. и по сей день успешно функционируют. В данной связи отрядно отметить, что немалая доля заслуги принадлежит Президенту РК Н.А. Назарбаеву.

За последние годы существенно укрепилось международное сотрудничество Республики Казахстан со странами дальнего зарубежья в области борьбы с терроризмом и экстремизмом. Так, в 2008-2009 гг. казахстанские специалисты получили возможность обучения и передачи опыта в этой сфере в Великобритании, Египте, Израиле, Испании, США и Франции.

Второе. Реализованы мероприятия по оперативному прикрытию государственной границы. Так, на южном участке границе развернуты дополнительные части и подразделения Пограничной службы КНБ, выставлены более десятка новых контрольно-пропускных пунктов, а также дополнительные блокпосты. Было запланировано строительство 30-ти новых таможенных пунктов в Южно-Казахстанской, Жамбылской, Кызылординской, Мангистауской областях. Для прикрытия государственной границы Казахстана на южном участке создан Южный военный округ. Проведена огромная работа по комплектованию воинских подразделений современными видами связи и снаряжения, новейшей аппаратурой радиотехнической разведки.

Третье. Усилена оперативно-розыскная деятельность правоохранительных органов, а также профилактическая работа государственных органов по борьбе с проявлениями экстремизма и терроризма. В этих целях укреплены территориальные органы КНБ в южных областях. В МВД сформировано антитеррористическое спецподразделение, в приграничных районах укреплены миграционная и дорожная полиция. Правоохранительными органами проведены мероприятия по обеспечению безопасности промышленных предприятий, объектов жизнеобеспечения, транспортных коммуникаций, аэропортов, воздушных судов. Взяты на учет и под строгий контроль все оздоровительные комплексы, пансионаты и другие места отдыха. Правоохранительными органами проводятся операции по выявлению и изъятию незаконно хранящегося огнестрельного оружия, пресечению его нелегального оборота. В 2008 г. государством была объявлена амнистия на сдачу огнестрельного оружия населением, которая дала положительные результаты в данном направлении.

За последнее время выявлено и обезврежено несколько незаконных религиозных организаций экстремистского толка, действовавших в ряде городов Казахстана. Деятельность некоторых религиозных объединений приостановлена в установленном законом порядке. В то же время в целях обеспечения конструктивного взаимодействия государства и религиозных

объединений создан Совет по связям с религиозными объединениями как консультативно-совещательный орган при Правительстве республики. На региональном уровне также создаются аналогичные органы при Акимах областей, г. Алматы и г. Астаны.

Четвертое. Предприняты меры по усилению паспортного и визового контроля, а также контроля на всех видах транспорта международного сообщения. Так, в ноябре 1999 г. Правительством РК принято постановление о регулировании порядка въезда – выезда на территорию Республики Казахстан, которое предусматривает осуществление контроля со стороны МВД за пребыванием на территории Казахстана иностранных граждан. С целью ограничения каналов нелегальной миграции, контрабанды наркотиков и товаров временно приостановлено оформление виз на учебу в Казахстане граждан из стран так называемой «группы риска». Одновременно были приняты меры по упорядочению учебными заведениями страны международного обмена студентами, учащимися и преподавателями. Для пресечения каналов нелегальной миграции осуществлена проверка деятельности ряда туристических фирм. Разработана система мер по регулированию и контролю за туристическими и миграционными потоками, законодательно введено лицензирование туристической деятельности. Кроме того, был ужесточен паспортно-визовый контроль на морском, железнодорожном и автомобильном транспорте, введены ограничения на выполнение чартерных рейсов по отдельным направлениям. На начало 2000 г. это было вынужденной акцией со стороны казахстанского правительства. В последние годы в связи со стабилизацией обстановки в регионе по ряду пунктов были сделаны послабления.

Прошло 12 лет со времени принятия Казахстаном Стратегии развития «Казахстан – 2030». Как уже было отмечено выше, первым ее приоритетом является национальная безопасность. Из пяти задач, обозначенных Президентом страны, многое уже воплощено в жизнь. Установлены добрососедские отношения не только с государствами постсоветского пространства, но и с государствами дальнего зарубежья. Окончательно решены вопросы государственной границы, оснащение и защита которых проходит на должном уровне. Сегодня можно говорить о том, что деятельность по обеспечению национальной безопасности приобретает последовательный характер. В основе деятельности по обеспечению национальной безопасности заложен системный подход. Он предусматривает реальную оценку ситуации во всех важных сферах жизнедеятельности общества и определение наиболее опасных угроз с целью приоритетности работы по их устранению. Это тем более важно, что Казахстан как молодое независимое государство находится в ответственной, осевой точке своего исторического развития. Сделанное сегодня во многом определит наше развитие на десятилетия вперед. Поэтому от того, насколько глубоко и дальновидно мы будем просчитывать свои шаги в вопросах обеспечения национальной безопасности, насколько прагматичны и эффективны будут реализуемые меры, зависит будущее нашей страны.

Анализ внешнеполитической обстановки, прогнозы ее развития в регионе показывают, что развязывание конфликта высокой интенсивности против Казахстана в среднесрочной перспективе маловероятно, но мы должны быть готовы к любым неожиданным потрясениям и катаклизмам. Как отмечал в Стратегии «Казахстан-2030» Н.А.Назарбаев, «в вопросах безопасности и целостности мы должны быть постоянно бдительными. Наши приветливость и гостеприимство, которые мы проявляем и будем проявлять, не являются синонимами простодушия и покорности».

Таким образом, давая оценку деятельности тех служб, которые призваны защищать границы нашего государства в частности и национальную безопасность в целом, можно говорить о высокой степени их подготовленности.

Список литературы:

1. Арын. Р. З. Национальные интересы и национальная безопасность Казахстана// Евразийское Сообщество. 1998. № 2.
2. Ахметгалиев. Б. 10 лет: Казахстан и интеграция. Алматы, 2001.
3. Бакаев Л. Национальная безопасность Казахстана. Астана, 2000.
4. Бжезинский З. Великая шахматная доска. М.: Международные отношения, 1999.
5. Гаджиев К.С. Введение в геополитику. М.: Логос, 1998.
6. Назарбаев Н.А. Казахстан - 2030. Послание Президента страны народу Казахстана. Алматы: Білім, 1997.
7. Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. Алматы: Онер, 1996.
8. Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. Алматы: Атамұра, 2003.



**Казахстан в обеспечении международной
и региональной безопасности.
Роль Организации Договора
о коллективной безопасности (ОДКБ)
и Совещания по взаимодействию
и мерам доверия в Азии (СВМДА)**

*Нугман Б.Г.,
к.ф.н., ст. преподаватель кафедры
«История Казахстана»
Карагандинского государственного
технического университета*

Центрально-азиатский регион на сегодняшний день представляет особый интерес как для ближних, так и для географически отдаленных от него геополитических игроков. Здесь в фокусе основных приоритетов представлены политическое влияние, доступ к значительному ресурсному потенциалу, продвижение религиозных идей, национальных приоритетов и безопасность в самых различных ее аспектах. Поэтому национальная безопасность Казахстана и других стран Центральной Азии сегодня напрямую зависит от уровня сотрудничества с международными структурами и климата взаимоотношений данных структур между собой.

Анализ современных глобальных тенденций развития международных отношений убеждает в том, что ставить приоритет в сотрудничестве на какую-либо одну структуру практически невозможно. Одним из альтернативных путей является в данном случае налаживание политического диалога между стратегически полярными структурами, который в перспективе смог бы привести стороны к консенсусу и сотрудничеству. В свете современных тенденций глобализации международных отношений, а также угроз и вызовов международной безопасности это является стратегической необходимостью.

На современном этапе в вопросах обеспечения безопасности каждое государство может полагаться на три системы международной безопасности.

Первая система - это система универсальной международной безопасности, начало которой было положено принятием Устава ООН в 1945г., в котором закрепились концепция: избавить современные и будущие поколения от военных конфликтов. Устав ООН вобрал в себя такие принципы, как неприменение силы и угрозы силой; мирное разрешение международных споров; всеобщее и максимальное разоружение.

При этом должны полностью соблюдаться остальные принципы международного права. Устав ООН также предусматривает возможность и обязывает Совет Безопасности ООН организовать совместные действия государств-членов ООН в случае возникновения угрозы миру и безопасности или при совершении актов агрессии.

Вторая система опирается на систему региональной безопасности, создание которой предусмотрено Уставом ООН (глава VIII). Основные требования Устава к этой системе таковы:

1) участвовать в ней могут государства только одного политико-географического района;

2) действия в связи с региональными соглашениями не могут выходить за пределы этого района;

3) эти действия не должны противоречить мерам, предпринимаемым ООН, или целям и принципам Устава ООН.

Основу региональной коллективной безопасности составляют мирные средства разрешения региональных споров. В соответствии со ст. 51 Устава ООН о коллективной самообороне военные меры могут применяться только для отражения прямой агрессии, и они могут продолжаться лишь до тех пор, пока СБ ООН не принял соответствующих норм.

Третья система, она же и последняя - индивидуальные системы безопасности государств. Право государств на обеспечение своей безопасности, вытекающее из основного принципа международного права - принципа государственного суверенитета, является одним из проявлений независимости государств.

Центрально-азиатские государства стремятся объединять свои усилия и совместно поддерживать безопасность и стабильность в регионе путем создания надежной системы региональной безопасности, способной противостоять внутренним и внешним вызовам и угрозам. В этих условиях формирование эффективной системы региональной безопасности и является актуальной задачей.

Распространение религиозного экстремизма и терроризма в государствах Центральной Азии принимает долгосрочный характер. Этот процесс обуславливается рядом причин как внутренних, так и внешних. К первой категории можно отнести рост бедности и безработицы, социально-бытовую неустроенность большей части населения, высокий уровень нарушения прав и свобод граждан со стороны органов власти, маргинализацию сознания и поведения значительной части населения. Все это способствует развитию протестного настроения среди граждан в отношении официальной политики государства.

Что касается внешних факторов, то они обусловлены геополитическим положением Центрально-азиатского региона. Страны региона оказались в окружении зон политической нестабильности и конфликтов. Немаловажным фактором, обуславливающим долгосрочный характер экстремизма и терроризма в регионе, является наркобизнес. Сегодня незаконный оборот наркотиков является одной из основных угроз как национальной безопасности центрально-азиатских государств, так и безопасности региона в целом. Из-за соседства с Афганистаном Центральная Азия оказалась в эпицентре мирового наркотрафика. Этому в немалой степени способствовали процесс развития мирового рынка незаконной торговли наркотиками, исторический опыт производства наркотиков в регионе, глобальные геополитические изменения

конца прошлого века, политическая и социально-экономическая ситуация в центрально-азиатских государствах.

Сотрудничество в сфере обеспечения региональной безопасности - незыблемый внешнеполитический приоритет Казахстана с момента обретения независимости. Роль нашей страны во всех региональных структурах, призванных способствовать поддержанию стабильности, - ОДКБ, ШОС, СВМДА - изначально была и есть инициативно-активной. В целом в вопросах региональной безопасности Казахстан руководствуется сугубо прагматичными соображениями, суть которых заключается в следующем: стабильность в отдельно взятой стране в современных условиях может быть обеспечена только за счет создания вокруг нее так называемого «пояса безопасности». Следовательно, она заинтересована во взаимодействии с сопредельными государствами в реализации совместных мер по поддержанию мира и стабильности.

Несмотря на присутствие в регионе различных международных структур безопасности, в том числе ООН, ОБСЕ, НАТО, наиболее актуальными на сегодня являются такие организации, как ОДКБ и СВМДА, т.к. эти структуры наиболее выделяются своей активностью в центрально-азиатской подсистеме международных отношений в сфере обеспечения безопасности.

В 1992 г. в Ташкенте был заключен Договор о коллективной безопасности стран СНГ. Страны, подписавшие этот документ, стали именовать себя Организацией ДКБ. В уставе ОДКБ отмечено, что целями Организации являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых отдается политическим средствам. Эта организация открыта для сотрудничества с другими государствами и международными структурами. В качестве примера можно привести поступательно развивающиеся отношения ОДКБ с ОБСЕ. Имеется понимание, что для сотрудничества между ОБСЕ и ОДКБ существуют благоприятные перспективы в таких областях, как борьба с терроризмом и наркотрафиком, укрепление границ с Афганистаном.

В формате ОДКБ Казахстан проводит стратегическую линию, в соответствии с которой Организация имеет исключительно оборонительную направленность, открыта и готова к сотрудничеству с другими международными объединениями в сфере безопасности. Учитывая специфику ОДКБ, приоритетными направлениями сотрудничества в ней являются консолидация усилий в борьбе с международным терроризмом, экстремизмом, нелегальной миграцией, незаконным оборотом наркотиков, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, дальнейшее развитие и практическая реализация достигнутых договоренностей в сфере военно-технического сотрудничества, подготовки казахстанских военных кадров и так далее.

На данный момент есть конкретные результаты этой работы в этом направлении. В Организации Договора о коллективной безопасности главами

государств-членов ОДКБ принято решение о выполнении соответствующей программы по формированию системы информационной безопасности. 23 июня 2005 года в Москве главами государств было подписано Соглашение о подготовке военных кадров для государств - членов ОДКБ. В данном документе определены меры по формированию и развитию единой системы подготовки военных кадров для вооруженных сил, других войск и воинских формирований. Президентом РК в 2007 г. подписан Закон «О ратификации Протокола о механизме оказания военно-технической помощи государствам – членам Организации Договора о коллективной безопасности в случаях возникновения угрозы агрессии или совершения акта агрессии».

Исходя из собственного видения проблем международной безопасности, Казахстан выступил инициатором созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), которое в перспективе должно стать региональным институтом превентивной дипломатии. Впервые идея созыва СВМДА была озвучена Главой государства РК Н.А. Назарбаевым в октябре 1992 года на 47-й сессии Генассамблеи ООН. Суть ее заключается в стремлении создать эффективную и универсальную структуру по обеспечению безопасности на азиатском субконтиненте.

С самого начала идея созыва СВМДА нашла поддержку ряда азиатских государств, определяющих политический климат на континенте, и международных организаций (ООН, ОБСЕ, ЛАГ). В ходе реализации инициативы были проведены встречи экспертов МИДов азиатских стран, в ходе которых была высказана мысль, что разногласия, существующие в регионе, не могут стать препятствием для выработки государствами региона общих подходов к проблемам безопасности и сотрудничества.

14 сентября 1999 г. в Алматы состоялась Встреча министров иностранных дел государств-участников Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. На встрече с приветственной речью выступил Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев. В ходе встречи была подписана Декларация принципов, регулирующих отношения между государствами-членами СВМДА. В этот документ вошли базовые положения обеспечения международной безопасности: уважение суверенитета и прав государств-участников; сохранение территориальной целостности; невмешательство во внутренние дела друг друга; мирное урегулирование споров; отказ от применения силы; разоружение и контроль над вооружениями; сотрудничество в социальной, торгово-экономической и культурно-гуманитарной сферах; уважение основных прав человека в соответствии с принципами ООН и международного права.

Таким образом, была заложена юридическая основа системы азиатской безопасности. Выступившие на форуме руководители внешнеполитических ведомств выразили признательность Президенту Казахстана за его последовательность в проведении инициативы по СВМДА, внесли свои предложения по развитию этого процесса.

4 июня 2002 года в Алматы был проведен первый саммит форума, в котором приняли участие главы Казахстана, России, Китая, Пакистана, Турции,

Монголии, Кыргызстана, Таджикистана и Афганистана, премьер-министры Азербайджана и Индии, уполномоченные официальные лица Ирана, Египта, Палестины и Израиля, представители государств и организаций-наблюдателей. В ходе саммита принята Декларация об устранении терроризма и содействии диалогу между цивилизациями. Благодаря успешному проведению первого саммита и подписанию учредительного документа – Алматинского акта СВМДА, спустя 10 лет после выдвижения идеи о его созыве, организация смогла де-юре стать форумом для диалога с целью поиска компромиссных путей урегулирования проблем и конфликтов в Азии.

22 октября 2004 года состоялась вторая встреча Министров иностранных дел. Ее главным результатом стало принятие Каталога мер доверия, Правил процедуры и Декларации СВМДА.

17 июня 2006 года состоялся второй саммит форума, на котором был принят всеобъемлющий политический документ - Декларация второго саммита, а также подписан основополагающий документ по практической структуризации Совещания – Соглашение о Секретариате СВМДА. В Декларации нашли отражение общее видение государствами-членами ключевых проблем безопасности и сотрудничества в Азии и в мире в целом, предложения государств-членов по развитию универсального подхода к преодолению неразрешенных проблем и заявлено о необходимости практической реализации мер доверия СВМДА, вошедших в Каталог мер доверия 2004 года и дальнейшего развития процесса. Ведущими лидерами Азии 5 октября был объявлен Днем СВМДА в ознаменование выдвижения идеи о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии Президентом Республики Казахстан на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1992 году.

Главами государств и правительств СВМДА была подчеркнута важная роль Республики Казахстан как Председателя Совещания в укреплении диалога и развитии СВМДА, выражена решимость по продвижению данного процесса для достижения общих целей и с удовлетворением отмечено учреждение Секретариата СВМДА на территории Республики Казахстан, что является важной вехой на пути прогресса форума.

За истекший период цели и деятельность Совещания нашли более широкое понимание и одобрение мирового сообщества, о чем свидетельствует вступление в его полноправные члены таких авторитетных стран региона, как Таиланд (2004 год) и Республика Корея (2006 год). Некоторые страны-наблюдатели также серьезно рассматривают вопрос о полноправном участии в процессе. Таким образом, СВМДА как форум для диалога становится более востребованным на Азиатском континенте.

Важно отметить, что СВМДА является межгосударственным форумом для диалога, консультаций, принятия решений и осуществления мер на основе консенсуса в целях укрепления сотрудничества путем выработки многосторонних подходов к обеспечению мира, безопасности и стабильности в Азии. В 2006 году создан главный административный орган Совещания — секретариат СВМДА с местом пребывания на территории Казахстана в Алматы.

Но к 2010 году планируется построить здание штаб-квартиры в Астане. Становление секретариата и правовой базы форума является основным этапом процесса институционализации СВМДА. При Правительстве РК действует межведомственная рабочая группа по вопросам укрепления СВМДА. Одной из актуальных задач является реализация Каталога мер доверия СВМДА в четырех измерениях. Казахстан является координатором человеческого измерения. В связи с этим казахстанские эксперты разработали проекты концепции и плана действий по сотрудничеству в данной сфере. В перспективе Сопредседательство может стать площадкой для коллективного поиска наилучших путей адаптации к вызовам будущего. Со временем в рамках форума планируется выйти на переговоры по разоружению на азиатском субконтиненте.

Геополитическая и геоэкономическая картина современного мира остается по-прежнему сложной и противоречивой. Геополитическая картина современного мира в условиях глобализации стремительно меняется. Существующие тенденции отчетливо показывают, что идет процесс создания нового миропорядка. Приходится предполагать, исходя из того, что такой миропорядок не может обеспечиваться только одним глобальным центром. В этих условиях идея СВМДА и ОДКБ обретает новое дыхание. И значительную роль в развитии и укреплении данных организаций играет Казахстан. Как отмечал Н.А. Назарбаев: «За годы независимости Казахстан стал полноправным членом мирового сообщества, чьи инициативы практически всегда получали широкую поддержку и осуществлялись на практике. Доказали свою востребованность созданные по инициативе или при непосредственном участии Казахстана межгосударственные объединения, заложившие основу для построения эффективной системы региональной безопасности, - СВМДА, ШОС, ОДКБ».

Сегодня наша страна вышла на качественно новый уровень международного признания. Убедительным свидетельством этого стало решение о председательстве Казахстана в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в 2010 году.

Список литературы:

1. Об утверждении Положения о Полномочном представителе Республики Казахстан в Постоянном Совете при Организации Договора о коллективной безопасности. Указ Президента РК // Казахстанская правда. 2005. 29 октября.
2. Внешняя политика: главные приоритеты // Казахстанская правда. 2008. 9 декабря.
3. Лаумулин М. Судьба казахстанского проекта. СВМДА в новых геополитических реалиях/ ИМЭП. Алматы, 2008.



Участие Казахстана в Шанхайской организации сотрудничества (ШОС)

*Тлеугабылова К.С.,
ст. преподаватель кафедры «История Казахстана»
Карагандинского государственного
технического университета*

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) – субрегиональная международная организация, в которую входят 6 государств: Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан. Общая территория входящих в ШОС государств составляет 61% территории Евразии, ее совокупный демографический потенциал – четвертую часть населения Земли, а экономический потенциал включает в себя самую мощную после США китайскую экономику. Официальные рабочие языки – русский и китайский. Штаб-квартира в Пекине.

Символика ШОС включает в себя белый флаг с изображением в центре герба организации. На гербе изображены по бокам два лавровых венка, в центре – символическое изображение восточного полушария Земли с очертаниями земной суши, которую занимает «шестерка», сверху и снизу – надпись на китайском и русском языках: «Шанхайская организация сотрудничества».

Предшественницей ШОС была так называемая «Шанхайская пятерка» (Россия, Казахстан, Кыргызстан, Китай и Таджикистан), образовавшаяся в результате подписания Соглашения об укреплении доверия в военной области в районе границы (1996) и Соглашения о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы (1997). Сближение этих стран диктовалось в первую очередь угрозой безопасности их приграничным территориям со стороны главного очага нестабильности в Средней Азии – Афганистана, где шла гражданская война между войсками Северной коалиции и движением Талибан. Первое из этих двух соглашений было подписано в Шанхае, что дало основание для появления термина «Шанхайская пятёрка». Совместная работа на саммитах в Алматы (1998), Бишкеке (1999), Душанбе (2000) позволила создать то, что стало именоваться «шанхайским духом» – выработать атмосферу взаимного доверия, через первый опыт взаимных консультаций прийти к механизму достижения консенсуса и добровольному согласию выполнять положения достигнутых договорённостей. Постепенно круг вопросов расширился до сфер внешней политики, экономики, охраны окружающей среды, включая использование водных ресурсов, культуры и т.д. Все это привело к необходимости оформления системы саммитов и консультаций в новое региональное объединение.

14–15 июня 2001 г. в Шанхае состоялась встреча глав шести государств – России, Китая, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, на которой было объявлено о создании ШОС. В принятой на саммите Декларации в качестве основных целей провозглашались поддержание и обеспечение мира, безопасности и стабильности в Средней Азии, а также развитие сотрудничества в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной, образовательной, энергетической, транспортной, экологической и других областях. Другой важный документ – Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом впервые закрепляла на международном уровне определение сепаратизма и экстремизма как насильственных, преследуемых в уголовном порядке деяний. Ее подписание было связано с тревогами Китая по поводу сепаратистских выступлений вблизи границ со Средней Азией, где проживают уйгуры – тюркоязычные мусульмане. Не менее заинтересованным в этом документе был Узбекистан, обладающий самым многочисленным населением из всех государств Средней Азии и в наибольшей степени подверженный проявлениям сепаратизма со стороны радикально настроенных сторонников восстановления в регионе исламского халифата.

На основе Конвенции 2001 г. в целях улучшения взаимодействия в борьбе с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и оружия, а также незаконной миграцией, была создана Региональная антитеррористическая структура (РАТС), получившая в 2002 г. статус постоянно действующего органа ШОС. В ее функции входит координация действий правоохранительных органов и спецслужб государств ШОС.

В июне 2002 г. прошла вторая встреча глав государств-членов ШОС в Санкт-Петербурге, на которой были подписаны три документа – Хартия Шанхайской организации сотрудничества, Соглашение между государствами – членами ШОС о Региональной антитеррористической структуре и Декларация глав государств-членов ШОС. В Хартии юридически были закреплены провозглашенные годом раньше в Декларации ориентиры развития ШОС. Этот устав придал «шестерке» статус международной организации и стал базовым документом, определяющим, наряду с главными направлениями сотрудничества, внутреннюю структуру и механизм формирования общего курса и построения взаимоотношений с другими странами и организациями.

В мае 2003 г. в Москве состоялась третья ключевая в истории ШОС встреча на высшем уровне. На ней были подписаны документы, определяющие порядок работы основных органов ШОС, механизм формирования бюджета и другие вопросы, связанные с текущей работой различных подразделений ШОС. Были приняты герб и флаг организации. Первым исполнительным секретарем ШОС был выбран русскоговорящий посол КНР в России Чжан Дэгуан.

Для выполнения целей и задач Хартии ШОС в рамках организации были учреждены следующие органы: Совет глав государств (СГГ); Совет глав правительств (СГП); Совет министров иностранных дел (СМИД); Совещания руководителей министерств и ведомств; Совет национальных координаторов (СНК); Региональная антитеррористическая структура (РАТС); Секретариат —

постоянно действующий административный орган, возглавляемый Генеральным секретарём (с 2007 г. — представитель Казахстана Б. К. Нургалиев).

Как уже отмечалось выше, первоначально деятельность ШОС лежала в сфере взаимных внутрирегиональных действий по пресечению террористических актов, а также сепаратизма и экстремизма в Средней Азии.

Так, в 2001 г. в связи с терактом 11 сентября в Нью-Йорке главы правительств шести государств опубликовали заявление с осуждением его, выразив решимость совместно с мировым сообществом вести непримиримую борьбу с терроризмом. 23 мая 2002 года в Астане было проведено очередное заседание руководителей правоохранительных ведомств и спецслужб государств-членов ШОС, на котором было подписано «Решение о проекте Соглашения между государствами-членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре». Также было рекомендовано ускорить на его основе разработку других соответствующих документов с тем, чтобы в максимально сжатые сроки задействовать антитеррористическую структуру. 7 июня того же года в Санкт-Петербурге на состоявшейся встрече глав государств-участников Шанхайской организации сотрудничества было подписано Соглашение о Региональной антитеррористической структуре. 21 апреля 2006 года ШОС анонсировала планы борьбы с международной наркомафией как финансовой опорой терроризма в мире. 1 октября 2007 года генеральный секретарь ШОС Болат Нургалиев призвал государства-члены организации активизировать сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, акцентируя особое внимание на борьбе с наркоэкспансией в афганском направлении.

С момента основания организации странами-участницами было проведено несколько совместных антитеррористических учений. Первое из них состоялось в августе 2003 г. Первая фаза учений проводилась в Казахстане, вторая - в Китае.

Несмотря на то, что ШОС изначально создавалась с целью совместной защиты границ соседних государств, практически сразу её деятельность получила и экономическую направленность. Через несколько месяцев после начала работы ШОС на своей первой встрече в Алматы главы правительств государств-членов Шанхайской организации сотрудничества обсудили вопросы регионального торгово-экономического сотрудничества, развития ШОС и др. проблемы, подписали Меморандум между правительствами государств-участников ШОС об основных целях и направлениях регионального экономического сотрудничества и создании благоприятных условий в области торговли и инвестиций.

В мае 2002 г. в Шанхае прошло первое заседание министров экономики и торговли государств-членов ШОС. Стороны официально запустили механизм проведения встреч министров экономики и торговли и создания благоприятных условий в области торговли и инвестиций. По итогам совещания был подписан протокол к Меморандуму между правительствами государств-участников ШОС

об основных целях и направлениях регионального экономического сотрудничества и запуске процесса по созданию благоприятных условий в области торговли и инвестиций и совместное заявление по итогам первой встречи министров, отвечающих за внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность.

В сентябре 2003 года главы правительств стран-членов ШОС подписали Программу многостороннего торгово-экономического сотрудничества на 20 лет. В соответствии с этой Программой в качестве долгосрочной цели предусматривалось создание зоны свободной торговли в ШОС, а в краткосрочной перспективе - увеличение потока товаров в регионе. Сотрудничество должно было охватить области энергетики, транспорта, сельского хозяйства, телекоммуникаций, защиты окружающей среды и др. План действий по развитию сотрудничества был подписан год спустя - 23 сентября 2004 года.

26 октября 2005 года на московском саммите ШОС генеральный секретарь организации Чжан Дэгуан заявил, что ШОС сосредоточит внимание на совместных энергетических проектах, включая развитие нефтегазового сектора, разведку запасов углеводородов и совместное использование водных ресурсов. На этом саммите также было согласовано создание межбанковского объединения ШОС с целью финансирования последующих проектов. Первое заседание МБО ШОС было проведено в Пекине 21-22 февраля 2006 года. А на саммите ШОС в Астане в июле 2007 года Президент Н.А. Назарбаев выступил с недвусмысленными заявлениями по поводу «цветных» революций. Он, в частности сказал: «Если понаблюдать за этими «цветочными» революциями, мы больше наблюдаем то, что пришедшие к власти пытаются снова перераспределить экономику, переприватизировать и себе прихватить. Если так будет продолжаться, никакой заботы о народе, его благосостоянии не светит даже в будущем».

Осенью 2008 года Н.А. Назарбаев направил письмо Исполнительному секретарю ШОС, в котором отметил, что Казахстан придает огромное значение Шанхайской организации сотрудничества. Президент РК указал, что скорейшее становление ШОС в качестве авторитетной международной организации является одним из приоритетных стратегических направлений внешней политики Республики Казахстан. Активная созидательная работа всех государств-членов организации должна стать весомым фактором в обеспечении региональной и глобальной безопасности, в динамичном развитии многостороннего торгово-экономического сотрудничества.

Президент Казахстана также отметил, что одной из перспективных задач ШОС должно стать расширение деловых поступательных контактов со специализированными комитетами ООН, с другими региональными и субрегиональными организациями. Шанхайская организация сотрудничества уже представлена в заседаниях Контртеррористического Комитета ООН, имеются контакты с АСЕАН и ОБСЕ, что создает благоприятные условия для формирования новой системы регионального сотрудничества и тесного

взаимодействия государств региона на основе равноправия и взаимной заинтересованности.

В октябре 2007 года в Москве состоялось заседание Совета глав-правительств стран-участниц ШОС. На нём экс-премьер-министр Казахстана Даниал Ахметов говорил об успешном выполнении соглашений, заключенных во время саммита в Астане летом 2007 года, залогом плодотворной реализации которых должны стать стабильный экономический рост и межгосударственное региональное сотрудничество. «ШОС обеспечивает стабильность в регионе, выполнение важных шагов в отраслях экономики и торговли, - подчеркнул глава Правительства РК. - Мы высоко оцениваем долгосрочную программу. В то же время надо признать, что со времени ее принятия продвижения не наблюдается. Ведь зачастую далеко не полностью используется потенциал данных министерств и ведомств». Так, в ходе встреч в рамках организации на различных уровнях неоднократно обсуждались вопросы сотрудничества в области транспорта, транзитных перевозок и создания международного транспортного коридора. Однако конкретные документы все еще полностью не разработаны. Поэтому, отметил Премьер-министр Казахстана, в преддверии встречи министров транспорта государств-членов ШОС в Ташкенте нужно прийти к единому соглашению. Глава правительства Казахстана остановился также на вопросах создания фонда развития ШОС и межбанковских объединений, отметив необходимость обсуждения результатов работы специальной рабочей группы и экспертов.

15-16 июня 2009г. в Екатеринбурге (Россия) на очередном саммите Шанхайской организации сотрудничества Президент Казахстана Н.А. Назарбаев предложил объединение ЕврАзЭС, ШОС и Евросоюза для реализации так называемого плана радикального обновления. Внешняя политика Казахстана подтверждает стремление к созданию такого союза. К тому же со следующего года республика председательствует в ОБСЕ. Президентом РК были озвучены основные приоритеты своей политики в рамках международных организаций: во-первых, Казахстан будет стремиться к реализации проектов транспортных коридоров через Евразию, а во-вторых, как председатель ОБСЕ Казахстан намерен налаживать диалог в сфере безопасности между НАТО и ШОС, ОБСЕ и СВМДА. Кроме того, Президент Казахстана предложил обсудить вопросы валютно-финансового объединения. «Сегодня у стран ЕврАзЭС, впрочем, как и у ШОС, есть все основания, чтобы максимально снизить кризисную нагрузку генетически дефектной мировой валюты на экономики наших стран, - отметил Н.А. Назарбаев. - Мы на практике должны приступить к созданию валютно-финансового интеграционного объединения. Внутри него может быть введена своя собственная единая межгосударственная наднациональная безналичная стабильная расчетно-платежная единица».

В одной из своих последних книг «Стратегия становления постиндустриального общества и партнерство цивилизаций» Н.А. Назарбаев анализирует деятельность ШОС и роль Казахстана в ней. Президент особо выделяет значение организации в обеспечении международной безопасности, в

борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, а также указывает на новые возможности создания межнациональных кластеров с производственным циклом и целостной регионально-транспортной системой. Казахстанский лидер убежден, что ШОС немало способствует взаимному обогащению исламской, христианской и конфуцианской цивилизаций.

Таким образом, можно считать, что участие Казахстана в Шанхайской Организации Сотрудничества в настоящее время становится всё более плодотворным. ШОС заняла значительное место во внешней политике страны, временами тесня другие направления. Это связано с тем, что руководство Казахстана осознаёт ту важную роль, которую к настоящему моменту играет Казахстан на мировой арене, являясь своеобразным мостом между Европой и Азией и в энергетической сфере, и в геополитике.

Казахстан является одним из последовательных сторонников региональной интеграции, основанной на совпадающем или близком понимании как новых вызовов, так и перспектив превращения Евразийского пространства в регион мира, стабильности и благополучия, приверженцем принципов «шанхайского духа»: взаимного доверия, взаимной выгоды, равенства, взаимных консультаций, уважения к многообразию культур и стремления к совместному развитию.

Список литературы:

1. Назарбаев Н.А. В потоке истории. Алматы, 1999.
2. Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. Алматы, 2003.
3. Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. Алматы, 1996.
4. Назарбаев Н.А. Идеиная консолидация общества как условие прогресса Казахстана. Алматы. 1993.
5. Назарбаев Н. А. Казахстан – 2030. Послание Президента страны народу Казахстана. 1997.
6. Далаева Т.Т. Из истории международных связей Казахстана // История Казахстана в школе и в вузах. Астана, 2002. № 4.
7. Арыстанбекова А. Десять лет в ООН // Международная жизнь. 2002. № 5.
8. Сарсекеев М. Национальные интересы и внешняя политика Казахстана // Евразийское сообщество. Алматы, 2002. № 1.
9. Шаймаков Г. Внешнеполитическая деятельность Республики Казахстан в международных организациях. Алматы, 2002.
10. Токаев К. Казахстанско-российские отношения в контексте внешнеполитического курса Казахстана // Казахстанско-российские отношения в 1991-1995 гг. Алматы-Москва, 1996.
11. Токаев К. Под стягом независимости: очерки о внешней политике Казахстана. Алматы, 1997.
12. Внешняя политика Казахстана: Сборник статей. Алматы, 1995.
13. Актуальные проблемы внешней политики Казахстана. М., 1998.

Место и роль Республики Казахстан в системе международных отношений

*Тлеугабылова К.С.,
ст. преподаватель кафедры «История Казахстана»
Карагандинского государственного
технического университета*

Для молодой, независимой Республики Казахстан, ставшей полноправным субъектом и фактором международных отношений, чрезвычайно важно ведение внешней политики, которая вовремя улавливала бы вызовы окружающей международной системы и достойно отвечала им, ставя во главу угла национальные интересы страны. Принцип «политика должна быть реалистичной» актуален сегодня как никогда. Выработка реалистичной внешней политики требует знания закономерностей окружающего мира, тенденций всемирного развития и международных отношений. Внешнеполитический курс, учитывающий перипетии международной среды, может при первой необходимости адаптировать наше государство к любым условиям «турбулентных международных отношений».

С провозглашением государственного суверенитета перед руководством страны встала, прежде всего, задача конституирования нового государства на международной арене через вступление в ООН и другие универсальные международные организации, а также определения места Казахстана в системе международных отношений с учетом геополитических и экономических реалий такого сложнейшего региона, как Центральная Азия, региона, соседствующего с огромным Китаем, экономически, политически и культурно тесно связанным с Россией и одновременно являющимся частью неспокойного исламского мира. Кроме того, необходимо было также найти решение такой сложной проблемы, как судьба части советского ядерного потенциала, находившейся на территории бывшей Казахской ССР.

Геополитическое положение республики, экономические и военно-политические интересы определили место Казахстана в системе международных отношений как государства, заинтересованного в создании с сопредельными странами взаимоотношений добрососедства на принципах взаимной безопасности, уважения суверенитета и территориальной целостности.

Многовекторная внешняя политика Казахстана, появившаяся на заре независимости, смогла поспособствовать укреплению суверенитета и государственности, вхождению страны в систему международных отношений и мирохозяйственных связей. Сегодня она приносит немалые дивиденды республике, выражающиеся в поддержке и поощрении мирового сообщества. И именно многовекторная политика демонстрирует наибольшее влияние внешних факторов на процесс формирования внешней политики отдельно взятой страны.

В последнее время Казахстан привлекает к себе внимание происходящими в его внешней политике переменами, которые стали особенно очевидными в конце 2006-начале 2007 годов. Официально провозглашенная около десятилетия назад «многовекторность» внешнеполитического курса все более наполняется реальным содержанием, свидетельствующим о появлении в центрально-азиатском регионе, да и на всем постсоветском пространстве, нового самостоятельного субъекта, весьма искусно проводящего независимую и сбалансированную политику.

За годы своего существования как независимого государства Казахстан прочно вошел в систему международных отношений, выработал собственную внешнюю политику, сформулировал определенные внешнеполитические доктрины. Так, в первой половине 1990-х годов руководством страны была выдвинута концепция «Евразийского моста», которая обозначила географическую, культурную, историческую и цивилизационную принадлежность Казахстана как к Европе, так и к Азии. В дальнейшем, со второй половины 1990-х, эта концепция трансформировалась в так называемую доктрину «многовекторной дипломатии», ставящей своей целью проведение внешней политики на всех важных для республики направлениях, включая Центральную Азию, СНГ, Европу, Азиатско-Тихоокеанский регион, мусульманский мир и индустриальные державы.

Сегодня ключевым аспектом для Казахстана является обеспечение региональной и международной безопасности. Свою политику в этой сфере республика проводит не только на двустороннем, но и на многостороннем уровне – в рамках таких организаций, как ШОС, ООН, ОБСЕ и НАТО.

В современной науке о международных отношениях общепризнано, что существование глобальной международной системы накладывает свой отпечаток на всю международную жизнь и внешнюю политику отдельно взятых стран. Наряду с этим имеет место заметный интерес к региональным международным системам, которые по мере усиления темпов глобализации приобретают огромное значение и тяготеют в сторону самодостаточности и независимости от планетарной системы. Набирающий темпы регионализм сегодня является одной из основных тенденций развития современного мира.

Для Казахстана региональная международная система означает сочетание нескольких региональных подсистем. Центрально-азиатский регион в данном случае выступает в качестве субрегиональной системы. Важное значение имеет принадлежность Казахстана к постсоветскому (евразийскому) региональному пространству. Также страна постепенно интегрируется в азиатскую макрорегиональную систему. По цивилизационным параметрам Республика Казахстан принадлежит к тюркскому мезорегиону и исламскому макрорегиону. При реализации региональной политики республики должна учитываться данная кластерность, с тем чтобы четко определить приоритеты среди равнозначных направлений в интересах дальнейшего продвижения интеграционных процессов с участием Казахстана.

Регионализм дает возможность таким новым субъектам международных отношений, как Казахстан, не остаться на задворках мировых процессов, а

находиться в самой гуще международных событий. Через региональную интеграцию средние и малые страны получают шанс создать полюс международных отношений и иметь свой голос при решении узловых проблем современности, тем более, что в последнее время многие регионы приобретают «геоэкономические» черты. Казахстан занимает одно из центральных мест в прикаспийском геоэкономическом регионе, который уже давно стал объектом мировой геоэкономической конкуренции за нефтегазовые ресурсы. Реальная экономическая интеграция в рамках СНГ и ЦАР даст возможность государствам-участникам не стать жертвой геоэкономической войны за ресурсы, получать свою долю в мировом доходе и дивиденды за свои «сырьевые вложения» в мировую экономику.

География международных связей нашей республики охватывает практически все континенты. У Казахстана сложились прочные и доверительные отношения с Россией, чему способствуют личные отношения Президентов РК и РФ. Россия - естественный партнер Казахстана как в структурах сотрудничества на постсоветском пространстве (ЕврАзЭС, ОДКБ), так и в двусторонних отношениях. На международной арене Казахстан и Россия часто выступают вместе и, как показывает практика, могут решать самые сложные вопросы. Усилия Казахстана и России позволили найти решение «каспийской проблемы». Казахстан сотрудничает с Россией в топливно-энергетическом комплексе, в космосе, в военно-технической сфере, в науке, в области высоких технологий.

Казахстан связывают устойчивые и разносторонние отношения с Европой и США. Можно сказать, что Казахстан - единственная страна в Центральной Азии, которую Запад воспринимает в качестве равного партнера как в экономической, так и в политической сфере. В республике обеспечены надежные условия работы иностранных инвесторов, складываются разносторонние отношения с международными организациями, в первую очередь, с ООН, ОБСЕ. Казахстан выстроил нормальные отношения с Китаем. Между странами решены пограничные вопросы, нормально развиваются экономические связи. Более того, Казахстан и Китай - партнеры в обеспечении региональной безопасности. Казахстан активно участвует в ШОС, поддерживает политику КНР в отношении «трех зол» (сепаратизм, экстремизм, терроризм). Положение Казахстана на южном направлении во многом связано с обеспечением стабильности в регионе. Традиционно республика поддерживает добрые отношения с соседями Узбекистаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном. Но не только. Казахстан оказывает поддержку новому правительству Афганистана, развивает плодотворные отношения с Ираном. Важно отметить, что особое положение Казахстана в Центральной Азии и на постсоветском пространстве, стабильность политической и экономической жизни, успехи в борьбе с международным экстремизмом во многом связаны с успехами в построении многовекторной системы отношений с Россией, Западным миром, Китаем, странами Южной Евразии. Казахстан, в силу своей собственной стабильности и участия в обеспечении международной безопасности, является государством, которое играет ключевую роль в

политическом процессе в Центральной Азии и может выступать медиатором интересов основных игроков в этой части Евразии.

Таким образом, оценивая место и роль Казахстана в системе международных отношений, можно констатировать, что внешняя политика Республики Казахстан, основанная на доктрине многовекторности, позволила государству достаточно быстро войти в мировое сообщество и превратиться во влиятельного регионального лидера. При этом Казахстану удалось избежать «провинциализма» в политике и выйти на уровень мировых внешнеполитических инициатив, добиться признания как со стороны крупных мировых держав, так и международных и региональных организаций.

Список литературы:

1. Назарбаев Н. А. Критическое десятилетие. Алматы, 2003.
2. Далаева Т. Т. Из истории международных связей Казахстана // История Казахстана в школе и в вузах. Астана, 2002. № 4.
3. Сарсекеев М. Национальные интересы и внешняя политика Казахстана // Евразийское сообщество. Алматы, 2002. № 1.
4. Шаймаков Г. Внешнеполитическая деятельность Республики Казахстан в международных организациях. Алматы, 2002.



Инициативы Н.А. Назарбаева по разоружению и нераспространению ядерного оружия

*А.О. Жетписбаев,
ст. преподаватель
кафедры «Социально-гуманитарные дисциплины»
Карагандинского государственного
технического университета*

Политика Казахстана в области разоружения и нераспространения оружия массового уничтожения определяется внешнеполитическим курсом, в основе которого приверженность отказу от ядерного оружия, упрочению международной безопасности, развитию сотрудничества между государствами, повышению роли международных организаций в урегулировании глобальных проблем и конфликтов.

После распада СССР Казахстан стал, как утверждают специалисты, обладателем 4-го в мире ядерного арсенала. К этому времени мир уже хорошо знал всю разрушительную силу ядерного оружия и мировой статус стран, обладавших им. Естественно, что у новообразовавшегося государства мог оказаться сильный соблазн получить в свое распоряжение столь мощный инструмент для обеспечения своей безопасности. В первые дни нашей Независимости не было отбоя от иностранных эмиссаров, которые убеждали Президента РК Н.Назарбаева сохранить это смертоносное оружие, суля Казахстану огромное финансовое вознаграждение и престиж как "первой и единственной мусульманской страны с ядерным оружием».

Следует заметить, что в Казахстане были как противники, так и сторонники сохранения оружия. В первую очередь, арсенал, и с этим сложно не согласиться, стал бы эффективным инструментом сдерживания потенциальных амбиций вероятного противника. Одно лишь наличие у Казахстана ядерных ракет отрезвило бы любого агрессора. Во-вторых, арсенал компенсировал бы дисбаланс военного потенциала в области обычных вооружений и численности Вооруженных сил - и этот довод был тоже логичен для того непростого периода. В-третьих, имел широкое хождение тезис о том, что ядерное оружие само по себе придаст Казахстану статус региональной сверхдержавы. В-четвертых, подчеркивалась высокая важность сохранения ядерного комплекса для развития научно-технического потенциала, фундаментальной и прикладной науки. В-пятых, предлагалась совсем соблазнительная идея - сократить потенциал до объемов, достаточных для ядерного сдерживания. И в течение 20-30 лет, не торопясь определиться с решением этой проблемы.

Безъядерный выбор Казахстана после распада СССР был сделан в чрезвычайно сложных условиях. 29 августа 1991 года был издан указ о закрытии Семипалатинского ядерного полигона. Глубоко символичен тот факт,

что годы спустя именно этот день по инициативе Казахстана был объявлен Международным днем действий против ядерных испытаний.

Первым шагом, заложившим основу будущей политики нераспространения Казахстана, стало закрытие в 1991г. Указом Президента РК Н.А. Назарбаева № 409 Семипалатинского ядерного испытательного полигона. Это был первый в мировой практике прецедент добровольного закрытия ядерного полигона, решение исключительной важности не только для зарождавшегося молодого государства, но и для всего мирового сообщества. Закрытие Семипалатинского ядерного полигона отразилось и на других площадках: замолчали полигоны в Неваде, Лоб-Норе, на Новой Земле. Франция, проводившая на атолле Муруроа испытания малой мощности, была вынуждена под давлением международного сообщества, отказаться от них и свернуть досрочно все испытания.

В 1991 г. руководители Беларуси, Казахстана, России, Украины в Алматинской декларации относительно Стратегических ядерных сил определили механизм совместного контроля над функционированием ядерного арсенала бывшего СССР, недопущения каких-либо сбоев в поддержании должного уровня ядерной безопасности и подтвердили приверженность международным обязательствам СССР в области сокращения стратегических наступательных вооружений.

23 мая 1992 г. в Лиссабоне представители данных стран и США поставили подписи под пятисторонним Протоколом, уточнившим сферу их ответственности за реализацию положений Договора о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ) применительно к тем Стратегическим Ядерным Силам, которые размещены на территории четырех государств. В Лиссабонском Протоколе также содержались обязательства Беларуси, Украины и Казахстана присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве стран, не обладающих ядерным оружием. Казахстан первым выполнил обязательства по Лиссабонскому протоколу, подписав его 23 мая 1992 года, активизировав тем самым Договор между СССР и США о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений.

В 1992 г. в Казахстане начала реализовываться программа Совместное Сокращение Угрозы (ССУ), называемая также “Программой Нанна-Лугара”, в рамках которой был осуществлен комплекс проектов по уничтожению и обеззараживанию инфраструктуры и объектов ядерного, химического и биологического оружия, оставшихся на территории Казахстана после обретения независимости в 1991 г., демонтаж стратегических наступательных вооружений, создание системы экспортного контроля, улучшение управления и контроля за ядерными материалами, конверсия оборонной промышленности.

13 декабря 1993 г. Верховный Совет Республики Казахстан ратифицировал Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО).

ДНЯО является единственным многосторонним соглашением в области контроля за ядерным оружием, которое обязывает государства-участники предпринимать меры по ядерному разоружению. Присоединение Казахстана к

этой организации явилось важным этапом в реализации внешнеполитического курса страны.

5 декабря 1994 года во время Будапештского саммита ОБСЕ Россия, США, Великобритания подписали Меморандум о предоставлении гарантий безопасности Казахстану, Беларуси и Украине в связи с их присоединением к ДНЯО в качестве безъядерных государств. Подписание этого документа означало признание международным сообществом факта полного и неукоснительного выполнения Казахстаном своих обязательств по выводу ядерного оружия со своей территории. Позднее подобного рода гарантии Казахстану были представлены Китаем и Францией.

Выполнив свои обязательства по выводу ядерного арсенала, Казахстан занялся проблемой уничтожения инфраструктуры ядерного оружия на казахстанской земле и конверсии бывших военных производств на гражданские цели. В этих целях под эгидой МАГАТЭ был разработан Координационный план технической помощи Казахстану по организации государственной системы учета и контроля ядерных материалов, эксплуатации АЭС, физической защиты ядерных материалов и установок, в котором приняли участие Великобритания, США, Швеция и Япония.

14 февраля 1994 г. Казахстан стал членом Международного Агентства по Атомной Энергии (МАГАТЭ). В соответствии с положениями ДНЯО 26 июля 1994 г. в Алматы было подписано Соглашение о гарантиях между Правительством Казахстана и МАГАТЭ, которое ратифицировано Указом Президента РК от 19 июня 1995 г. Все ядерные объекты находятся под гарантиями МАГАТЭ и вся ядерная деятельность Казахстана осуществляется в соответствии с правилами и по стандартам Агентства.

В сентябре 1996 г. Казахстан во время 51-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН подписал Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) и 14 декабря 2001 года ратифицировал его, тем самым, внося значительный вклад в укрепление верификационного режима в рамках Договора, активно сотрудничая с Подготовительной комиссией ДВЗЯИ в плане создания Глобальной Мониторинговой Сети.

Благодаря активной деятельности в области ядерного разоружения в 1994-1996 гг., Казахстан в 1996 г. получил статус наблюдателя, а 5 августа 1999 г. консенсусом был принят в члены Конференции по разоружению.

13 мая 2002 г. Казахстан стал 40-м членом Группы ядерных поставщиков (ГЯП). Целью нашего участия в ГЯП является активизация мер по борьбе с терроризмом, противодействию распространения оружия массового уничтожения, усиление контроля за использованием и перемещением ядерных материалов и продукции двойного назначения.

6 февраля 2004 г. Республика Казахстан присоединилась к Дополнительному протоколу к Соглашению между Республикой Казахстан и МАГАТЭ о применении гарантий и 19 февраля 2007 года ратифицировала его.

В июле 2005 г. Казахстан присоединился к Инициативе по безопасности в области распространения оружия массового уничтожения, известной как «Краковская инициатива». Цель инициативы - задействовать все страны в

процесс перехвата подозрительных воздушных и морских судов, а также наземного транспорта, перевозящих материалы, связанных с ОМУ.

8 сентября 2006 г. Казахстан наряду с другими странами Центральной Азии подписал в Семипалатинске Договор о создании в регионе зоны, свободной от ядерного оружия, что является важным коллективным вкладом в укрепление глобальной и региональной безопасности. Государства региона заявили о своей твердой приверженности принципам разоружения и нераспространения, открытому сотрудничеству по разрешению одной из наиболее актуальных проблем современности. МАГАТЭ назвал Договор реальным вкладом в реализацию ДНЯО, глобальный процесс разоружения и ядерного нераспространения.

Казахстан также активно участвует в Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма, выдвинутой Президентами России и США в июле 2006 года. В июне 2007 г. в Астане была проведена Третья встреча заместителей министров иностранных дел Глобальной инициативы.

В 2008 году в Казахстане были проведены следующие мероприятия в рамках Глобальной инициативы:

- 6 июня в г. Алматы на базе Института ядерной физики Национального ядерного центра состоялись международные антитеррористические учения «Атом–Антитеррор – 2008.

- 11 сентября 2008 года в Усть-Каменогорске на базе Ульбинского металлургического завода состоялся двухдневный семинар «Проектная угроза».

Учитывая стагнацию во всемирном разоруженческом процессе, Президент РК Н.Назарбаев выступил с инициативой подписания нового Договора о всеобщем горизонтальном и вертикальном нераспространении ядерного оружия.

По инициативе Главы государства, озвученной 18 июня 2009 г. в ходе его выступления на торжественном мероприятии, посвященном 20-летию прекращения испытаний на Семипалатинском полигоне, и 1 июля 2009 г. на открытии III Съезда мировых и традиционных религий, 2 декабря 2009 г. 64-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла выдвинутую Казахстаном резолюцию об объявлении 29 августа Международным днем действий против ядерных испытаний. Соавторами резолюции, представленной Казахстаном, стали 26 государств, в числе которых Армения, Беларусь, Бразилия, Катар, Кыргызстан, Монголия, Саудовская Аравия, Таджикистан, Туркменистан и Япония.

В выступлении Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на саммите ОБСЕ в декабре 2010 г. в Астане прозвучал призыв о принятии Всеобщей декларации безъядерного мира. В рамках саммита глава нашего государства предложил создать Экологический форум ОБСЕ, который будет содействовать решению экологических проблем, в том числе таких, как сохранение Аральского моря, возрождение территорий бывшего Семипалатинского ядерного полигона. В составе руководящей тройки ОБСЕ в этом году Казахстан инициировал активизацию содержания экологического

измерения ОБСЕ. В укреплении безъядерных инициатив Казахстан успешно сотрудничает с МАГАТЭ, с Группой ядерных поставщиков, Краковской инициативой, Комитетом Цангера и Глобальной инициативой по борьбе с актами ядерного терроризма.

Эти миротворческие инициативы Казахстана получили признание во всем мире, они поддерживаются ООН и большей частью международного сообщества. Как отметила верховный представитель ЕС, верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности, вице-президент Европейской комиссии К. Эштон: «...я всегда поражаюсь захватывающему дух перечню инициатив, с которыми Казахстан выходит на международную арену».

В октябре 2011 г. Астана станет местом проведения Международного форума активистов за безъядерный мир, который приурочен к 20-летию закрытия Семипалатинского ядерного полигона.

Важным направлением сотрудничества с МАГАТЭ является продвижение вопроса о размещении на территории Казахстана Международного банка ядерного топлива (МБЯТ) под эгидой Агентства в рамках проекта Фонда Инициативы по сокращению ядерной угрозы (NTI).

Основная цель создания банка заключается в том, чтобы обеспечить страны, желающие развивать мирную ядерную энергетику, но не обладающие достаточными внутренними ресурсами, доступом к ядерным материалам. При этом объект не представляет какой-либо экологической угрозы для страны. Казахстан, что подтверждают международные эксперты, располагает безопасными технологиями добычи, переработки и хранения радиоактивных материалов.

Президент РК Н.Назарбаев заявил, что Казахстан готов не только разместить данный банк на своей территории, но и обеспечить надлежащее хранение ядерного топлива, заверив, что Казахстан никогда не перейдет грань, отделяющую мирную ядерную программу от военной.

Идея о создании Банка уже нашла одобрение среди лидеров ряда государств мира. А президент США Б.Обама заявил о своей поддержке намерения Казахстана о вхождении в состав Совета управляющих МАГАТЭ.

За эти и многие другие заслуги Парламент Кыргызстана поддержал идею о выдвижении Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева на получение Нобелевской премии в 2012 году за вклад в миростроительство.

Предложения о выдвижении Назарбаева на Нобелевскую премию мира звучали и раньше. Ровно год назад эту идею высказала Всемирная Ассамблея тюркских народов. Совсем недавно с похожим предложением выступил глава Чеченской республики Рамзан Кадыров. В Казахстане его поддержали представители чечено-ингушского культурного центра.

Выдвинуть кандидатуру Президента Казахстана на Нобелевскую премию мира в 2012-2013 годах предложила в августе этого года норвежская общественная организация "Vike for Peace", обосновав это в первую очередь тем, что Н.А. Назарбаев после распада Советского Союза сразу избавился от

ядерного оружия, что является достаточно примечательным фактом в условиях, когда многие страны пытаются создать свое ядерное оружие.

Девятого августа республиканское движение «Ак Орда» выступило с «Обращением к народам мира», которым предложило выдвинуть кандидатуру президента Казахстана Нурсултана Назарбаева на соискание Нобелевской премии мира за решение закрыть Семипалатинский испытательный полигон, за инициативы в сфере ядерного разоружения. Предложение «Ак Орды» было обнародовано на мероприятии из цикла «Японский набат», прошедшем в Национальном архиве Казахстана.

Стратегический выбор в пользу безъядерного будущего, сделанный Казахстаном, продемонстрировал приоритетность для Казахстана политики безопасности. В его основе приверженность упрочению международной безопасности, развитию сотрудничества между государствами, повышению роли международных организаций в урегулировании глобальных проблем и конфликтов, принципам и инициативам устойчивого развития.

Таким образом, инициативы суверенного Казахстана по разоружению и нераспространению ядерного оружия, напрямую связаны с деятельностью Президента страны Н.А. Назарбаева. Посетив Семипалатинский полигон в Казахстане, Генсек ООН Пан Ги Мун выразил признательность Президенту Нурсултану Назарбаеву за его дальновидное решение об отказе в 1991 году от четвертого крупнейшего в мире ядерного арсенала, закрытии полигона и инициировании центральноазиатской зоны, свободной от ядерного оружия, сказав следующее: «Я призываю лидеров Российской Федерации, Соединенных Штатов и других ядерных держав полностью отказаться от ядерного оружия, поскольку построение мира, свободного от ядерного оружия, – важнейший приоритет Организации Объединенных Наций и самое настойчивое устремление человечества. Я призываю все ядерные державы последовать примеру Казахстана. Казахстан вдохновил Генеральную Ассамблею ООН на провозглашение 29 августа Международным днем действий против ядерных испытаний».

Список литературы:

1. Я – «ястреб»: Воспоминания, публикации, интервью. 1988-2007 годы. Михайлов В. Н. Издательство: Институт стратегической стабильности Росатома, 2008.

2. Нурсултан Назарбаев – лидер, на которого надо равняться//Казахстанская правда.2010, 17 апреля.



Роль Н.А. Назарбаева в создании позитивного имиджа Республики Казахстан в мировом сообществе

*Есенжолов Е.С.,
старший преподаватель
кафедры «Социально-гуманитарные дисциплины»
Карагандинского государственного
технического университета*

Один из философов сказал: «Великий человек времени – это тот, который может сформулировать словами волю своего времени, сказать всему своему времени, какова его воля, и привести эту волю в исполнение. То, что он делает, – это сердце и суть его времени, он материализует свое время».

Таким человеком, выдающейся личностью нашего времени является Президент Нурсултан Абишевич Назарбаев – лидер нашей страны, лидер новой эпохи, лидер нового типа.

Последнее десятилетие уходящего XX века было насыщено событиями, в корне изменившими политическую карту мира и судьбы многих народов планеты. Стало оно знаменательным и для Казахстана, который обрёл независимость, начал уверенное продвижение по пути прогресса, становления рыночной экономики, демократических преобразований.

На долю народа Казахстана и руководства страны выпала величайшая историческая миссия, которая достаётся далеко не каждому поколению и не каждому лидеру. На этой древней и вечно молодой земле создаётся новое государство - свободное, демократическое, экономически сильное, миролюбивое и открытое всему миру. Одновременно Казахстан открывает человечеству себя, свой талантливый, стойкий и трудолюбивый народ, свой неповторимый по природному, этническому и культурному многообразию край.

Проблема современного образа государства не может не быть в поле зрения политиков. Каждая страна стремится к тому, чтобы о ней знали больше и чтобы эта информация имела положительный резонанс. Положительный образ страны приносит пользу всему обществу, поскольку не только повышает авторитет страны на международной арене, но и способствует притоку значительной части инвестиций и туристов. Многие правительства затрачивают огромные силы и средства для формирования позитивного образа своих стран за рубежом, используя различные методы современных PR-технологий. Поэтому в развитых странах мира внешнеполитической PR-деятельности уделяется серьезное внимание. Задача создания образа государства является таким же приоритетом, как вопросы экономического и политического реформирования.

Известно, что образ государства складывается через целый комплекс различных факторов, среди которых внешнеполитическая деятельность государства и внутривнутриполитическая обстановка, включающая экономические,

социальные и иные параметры. В глазах мирового сообщества государство всегда идентифицируется с конкретным политическим лидером, при этом успехи и просчеты государства тоже связываются с его именем.

В США вопросами по формированию положительного образа страны занимается специальное информационное агентство Соединенных Штатов ЮСИА. Ежегодно на свои различные мероприятия они затрачивают (по некоторым оценкам специалистов) более 1 миллиарда долларов США. С 1990 года ЮСИА действует как структурное подразделение Государственного департамента США и располагает 190 отделениями в 142 странах. На службе в агентстве состоят более 6 тысяч сотрудников, более 2,5 тысяч из которых наняты за рубежом для работы в местных представительствах агентства. Наряду с этим, ЮСИА занимается подготовкой и реализацией культурных и образовательных программ. Как правило, сотрудниками ЮСИА укомплектованы отделы прессы, культуры и общественных связей посольств США за рубежом.

Во Франции над созданием положительного образа страны работают три структуры, которые призваны «распространять французский язык и культуру» в мире. Одна из них – это «Французский альянс», созданная в 1883 году и имеющая более тысячи отделений в 138 странах мира. Другая структура – сеть «Французских институтов», учрежденная в 1910 году. Обычно «Французские институты» работают в качестве культурно-информационных центров при посольствах Франции в столицах иностранных государств. Третья составляющая – государственное Международное французское радио, политика которого определяется Министерством иностранных дел.

В Великобритании эта работа осуществляется сразу несколькими организациями. Среди них – Британский совет. Финансовую поддержку данного органа осуществляют правительство и организация, занимающаяся культурными связями с иностранными государствами. Отделения Британского совета открыты в 230 городах 109 стран мира. Они поддерживают работу британских библиотек, лингвистических и культурных центров, спонсируют британские выставки за рубежом.

Положительный образ «страны восходящего солнца» за рубежом поддерживает Фонд Японии. Данный Фонд действует под управлением Министерства иностранных дел. Представительства Фонда имеются в 17 странах мира. При японских посольствах обычно функционируют культурные центры, а сами посольства выпускают на языке страны пребывания иллюстрированные журналы.

Следовательно, страны, претендующие на значимую роль в мировом сообществе, активно занимаются формированием своего положительного образа.

Что касается Казахстана, то еще в советский период на такой вид деятельности выделялись огромные материальные средства. После распада СССР в Казахстане долгое время ничего подобного не осуществлялось. Только в последние несколько лет ведутся активные дискуссии о проведении мероприятий в рамках программы по формированию положительного образа нашего государства.

Как свидетельствует анализ ряда западных СМИ, уровень интереса к Казахстану на Западе к концу XX - началу XXI века постепенно возрастал (несмотря на периодические спады). Это объясняется рядом причин.

Во-первых, мысль Наполеона о том, что «политика государства определяется его географией», вполне можно отнести и к образу Казахстана в международных отношениях. Казахстан расположен почти в центре Евразийского материка. Территория республики простирается от нижнего течения Волги на западе до Алтая на востоке на 3000 км, от Западно-Сибирской равнины на севере до Тяньшаньских горных хребтов на юге на 1600 км.

Во-вторых, периоды определенного интереса к событиям в Казахстане были связаны с ключевыми поворотами в его истории. Так, в политическом пространстве СССР Казахстан долгое время связывался с деятельностью Д.А. Кунаева, членом Политбюро ЦК КПСС, Первым секретарем Компартии Казахстана.

В советское время Казахстан в мире ассоциировался с известным неформальным движением «Невада-Семипалатинск», ратующим за закрытие ядерного полигона. Известный космодром Байконур неизменно связывался с казахской степью. Среди гигантов промышленности была «Казахстанская Магнитка», где началась трудовая карьера Первого Президента Республики Казахстан. Уже после распада СССР в рыночных условиях стали известны такие организации, связанные с нефтедобывающей промышленностью, как «Тенгиз-Шеврон», а также крупные компании: «Казахмыс», «Казахойл», «Казмунайгаз», авиакомпания «Эйр-Астана».

В современном мировом политическом пространстве таким узнаваемым составляющим образа Казахстана является Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев.

Конец 1991 - начало 1992 гг. Мировое сообщество потрясла весть о том, что одна из могущественных держав мира неожиданно распалась на ряд независимых государств. «История так распорядилась, что Казахстан в период распада биполярного мира оказался в эпицентре мировой политики... Незнание наших реалий поначалу вызвало формирование негативного образа Казахстана как исламского государства, обладающего ядерным оружием и угрожающего всему мировому сообществу. Этот негативный образ действовал и мешал не только нам, но и нашим будущим партнерам», - вспоминает Н.А. Назарбаев. То есть после распада Советского Союза образ Казахстана воспринимался по другую сторону «занавеса» как угроза безопасности и поступательному развитию «демократического мира».

Бесспорно, пик интереса к нашей стране пришелся на годы перестройки и начальный этап радикальных социальных трансформаций. За происходившим в нашей стране в тот переломный для нее период внимательно наблюдали не только политические элиты, но и рядовые граждане. О заинтересованности «свободного мира» в укреплении новых тенденций настойчиво напоминало западное политическое и экспертное сообщество. Даже в тот сложный переходный период Казахстан сумел правильно представить себя на политической арене. Исключительно успешным шагом в создании позитивного

образа Казахстана стал отказ от ядерного оружия и провозглашение курса на открытость и международное сотрудничество, прозвучавшие в первых программных заявлениях Президента страны Н.А. Назарбаева.

Это заявление имело следствием то, что Казахстан начал выстраивать четкую позицию на внешнеполитической арене и искать свою нишу в системе международных отношений. Республика установила дипломатические отношения с подавляющим большинством стран мирового сообщества и вошла в такие авторитетные международные организации, как ООН и ОБСЕ, стала инициатором и активным участником межгосударственных объединений - ШОС, СВМДА, ЕврАзЭС. И все это произошло за короткий по историческим меркам промежуток времени.

Казахстан стал оплотом мира и стабильности в исторически неспокойном Центрально-Азиатском регионе. Весь мир признал казахстанскую модель обеспечения межнационального и межконфессионального согласия. Сегодня наша страна уже получила пост Председателя ОБСЕ в 2010 году. А значит, и на посту будущего председателя ОБСЕ Казахстан может и должен внести свой вклад в более углубленную разработку тематики так называемого диалога цивилизаций на основе толерантности и взаимного обогащения культур Востока и Запада.

Современный мир находится в поисках новых институциональных подходов в решении общих проблем, проблем глобальной и личной безопасности. В концепцию международной политики Казахстана Нурсултан Абишевич изначально заложил принципы глобальной ответственности, многовекторности, формирования режима доверия и стратегического диалога, отказа от конфронтационных моделей. Это еще одна важнейшая характеристика уникальной «Модели Назарбаева», которая в полной мере отвечает современным глобальным вызовам.

Все вышеперечисленное касается в основном внешнего образа государства, но, проявляя вполне закономерную заботу о нем, нельзя забывать и о внутреннем образе Казахстана, о том образе родины, который складывается у жителей страны. В современном Казахстане большую роль в создании и развитии данного образа играют средства массовой информации, которые могут формировать либо негативное, либо позитивное представление о стране. Казахстан, как уже отмечалось нами, - огромная страна. Ежедневно в республике происходит множество разнообразных событий, которые тоже связываются с именем и инициативами Первого Президента РК Н.А. Назарбаева.

Наконец, рассуждая об образе страны, необходимо помнить, что слова должны подтверждаться конкретными делами, которые бы вели к устойчивому её развитию. Наряду с формированием положительного образа страны необходимо улучшать и сами условия жизни в стране. Социальные радикальные реформы в сфере заработной платы, повышения уровня жизни населения, всесторонняя модернизация, успешная интеграция в мировую экономику и сообщество - вот далеко не все, но все же основные составляющие положительного образа любого государства.

Новый этап развития страны обозначен Президентом в ежегодном Послании: «Повышение благосостояния граждан Казахстана - главная цель государственной политики». Перед страной стоят проекты ускоренной модернизации, повышения качества жизни граждан.

Разумеется, данные приоритеты развития имеют и определенную имиджевую нагрузку. Наша страна стала узнаваемой в мировом сообществе, в том числе и в бизнес-элитях. Казахстану удалось убедить крупный западный бизнес в том, что с нами можно иметь дело, и он превратился в регионального лидера по привлечению иностранных инвестиций. При этом за прошедшее время не было случаев пересмотра подписанных ранее контрактов с иностранными инвесторами, что способствует росту доверия к нашей стране. И в этом тоже видится безусловная роль Первого Президента Н.А. Назарбаева.

Политическое мужество Главы государства, его стратегический талант, сила предвидения и настойчивость в достижении целей обеспечили Казахстану успехи, которые уже по достоинству оценены во всем мире. В целом все вышеизложенное говорит о том, что для Казахстана своеобразный синтез заимствованного и собственного опыта стал прочной основой общественного развития, которое не приемлет ни «цветных революций», ни прочих потрясений, способных подорвать ту стабильность, которая выстраивалась годами и создала неповторимый имидж страны в глазах мирового сообщества.

Таким образом, экономический рост и политическая стабильность плюс внешнеполитические интеграционные инициативы Казахстана способствовали значительному упрочению как внешнего, так и внутреннего позитивного образа нашей страны в глазах ведущих мировых держав. Во многом благодаря усилиям Главы государства Нурсултана Абишевича Назарбаева наша страна сделала важные шаги в сторону открытой, демократической системы и добилась признания в мировом сообществе.

Список литературы:

1. Рахимова Г. Образ Казахстана в контексте политического развития //Саясат. 2008. № 10.
2. Масимов К. «Модель Назарбаева». Ответ на глобальный вызов //Казахстанская правда. 2008. 5 июля.

Содержание

Смагулов Н.К. Роль Президента Н.А. Назарбаева в становлении внешнеполитической деятельности Республики Казахстан.....	3
Смагулов Н.К. Основные принципы внешней политики Республики Казахстан	10
Шаймуханова С.Д. Республика Казахстан и Организация Объединенных Наций (ООН).....	17
Шаймуханова С.Д. Казахстан и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).....	24
Даниярова А.Е. Взаимодействие Казахстана и Организации Североатлантического договора (НАТО).....	29
Даниярова А.Е. Международные экономические и финансовые институты во внешнеэкономической деятельности Казахстана	35
Сулейменова М.Ж. Казахстан и Организация «Исламская Конференция».....	42
Сулейменова М.Ж. Интеграционные процессы на постсоветском пространстве.....	46
Абдрахманова А.А. Казахстан и ЕврАзЭС.....	52
Ошанов Н.З. Идея евразийства и Казахстан.....	60
Макалаков Т.Ж. Казахстан и вопросы национальной безопасности	64
Нугман Б.Г. Казахстан в обеспечении международной и региональной безопасности. Роль Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).....	71
Тлеугабылова К.С. Участие Казахстана в Шанхайской организации Сотрудничества (ШОС).....	77
Тлеугабылова К.С. Место и роль Республики Казахстан в системе международных отношений.....	83
Жетписбаев А.О. Инициативы Н.А. Назарбаева по разоружению	

и нераспространению ядерного оружия в мире.....	87
Есенжолов Е.С. Роль Н.А. Назарбаева в создании позитивного имиджа Республики Казахстан в мировом сообществе.....	93

Под редакцией **академика НАН РК А.М. Газалиева**

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН В СИСТЕМЕ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ

2 книга

2-е издание, перераб. и доп.

Авторы - составители: Байжабагинова Г.А., Матвееenkova Л.Г., Волкова А.В., Сламбекова А.К., Смагулов Н.К., Шаймуханова С.Д., Даниярова А.Е., Сулейменова М.Ж., Абдрахманова А.А., Макалаков Т.Ж., Нугман Б.Г., Ошанов Н.З., Тлеугабылова К.С., Жетписбаев А.О., Есенжолов Е.С.

Гос.изд.лиц. № 50 от 31.03.2004г.

Подписано в печать 15.12.2011г. Формат 60x84x16.

Усл.печ.л. 6,1 Тираж 3 экз. Заказ 1921

Цена договорная.

Издательство КарГТУ, 100027. Караганда, Б.Мира, 56